

闽侯县国民经济和社会发展第十四个五年 规划和二〇三五年远景目标纲要

(2021 年 1 月 22 日县十八届人大五次会议批准)

目 录

前 言

第一章 全面建成小康社会 开启新时代滨江新城建设新征程	1
第一节 “十三五”发展回顾	1
第二节 发展面临的挑战与机遇	8
第三节 指导思想	10
第四节 基本原则	11
第五节 发展定位	12
第六节 发展目标	13
第七节 2035 年远景目标	17
第二章 实施创新驱动发展战略 激发新时代滨江新城内生动力	18
第一节 聚力建设“三创”平台	19
第二节 全面提升自主创新能力	21
第三节 优化创新生态环境	24
第三章 推动区域协同发展 扩展新时代滨江新城建设框架	26
第一节 高标准推进滨江新城区域协同发展	27
第二节 加快推进新型城镇化建设	32
第三节 深度融入福州现代化国际城市建设	34
第四章 发展现代产业体系 培育新时代滨江新城竞争新优势	36
第一节 加快主导产业转型升级	37
第二节 培育壮大战略性新兴产业	40
第三节 加快发展现代服务业	41
第四节 推进工业园区标准化建设	44
第五节 深化产业跨界融合	45
第五章 扩大内需战略 构建新时代滨江新城新发展格局	47
第一节 融入国内国际双循环	47
第二节 推动消费升级	49
第三节 积极扩大有效投资	50

第六章 深化重点领域改革 增强新时代滨江新城高质量发展新动能	51
第一节 激发微观主体活力.....	52
第二节 完善市场体系建设.....	53
第三节 持续优化营商环境.....	54
第七章 扩大对外开放 开拓新时代滨江新城合作共赢新局面	56
第一节 深化走出去和引进来互动.....	56
第二节 构建开放型经贸合作体系.....	57
第三节 深化对台融合发展.....	58
第四节 深化港澳侨合作.....	59
第八章 全面推进乡村振兴 推进新时代滨江新城农业农村现代化	60
第一节 加快特色现代农业发展.....	60
第二节 加快乡村建设.....	62
第三节 深化农业农村改革.....	64
第四节 实现稳定脱贫与乡村振兴有效衔接.....	65
第九章 做强首邑文化影响力 构建新时代滨江新城“大文旅”格局	68
第一节 深化精神文明建设.....	68
第二节 推进文化全面繁荣.....	69
第三节 提升公共文化服务水平.....	71
第四节 推动文化产业蓬勃发展.....	72
第十章 深化生态文明建设 增强新时代滨江新城绿色发展能力	74
第一节 推进国家生态文明试验区建设.....	74
第二节 促进绿色低碳发展.....	76
第三节 持续提升城乡环境质量.....	78
第四节 建设优美宜居生态环境.....	79
第十一章 加速基础设施建设 强化新时代滨江新城城建保障	81
第一节 建设高质量综合交通网络.....	81
第二节 完善能源基础设施网络.....	85

第三节	补齐水利基础设施短板.....	86
第四节	科学统筹新基建智慧布局.....	87
第十二章	完善民生保障体系 提升新时代滨江新城群众幸福感.....	89
第一节	提高居民收入水平.....	89
第二节	促进充分高质量就业.....	90
第三节	重塑教育强县.....	92
第四节	推进健康闽侯建设.....	94
第五节	提高社会保障质量.....	96
第六节	积极应对人口老龄化.....	98
第七节	大力发展妇女儿童事业.....	100
第十三章	推进治理能力现代化 提升新时代滨江新城治理效能.....	102
第一节	加强安全体系和能力建设.....	102
第二节	提升基层社会治理现代化水平.....	103
第三节	推进平安法治闽侯建设.....	104
第四节	健全村居治理体系.....	106
第十四章	规划实施保障措施.....	107
第一节	加强党中央集中统一领导.....	107
第二节	推进社会主义政治建设.....	108
第三节	健全规划制定和落实机制.....	109

前 言

“十四五”时期（2021—2025 年）是我国开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，是福州以新发展理念提升省会城市功能，全方位推动高质量发展超越的重要时期，也是闽侯在更高起点上加快推进新时代滨江新城建设发展的关键五年。科学编制和有效实施《闽侯县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》（以下简称《纲要》），对于加快建设新时代滨江新城，全面推动闽侯高质量发展超越，加速建设活力闽侯、魅力闽侯、品质闽侯，提升全县人民生活福祉，具有十分重要的意义。

《纲要》以《中共闽侯县委关于制定闽侯县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》为指导，紧密结合闽侯县经济社会发展实际，充分衔接国家和省、市发展规划纲要，主要阐述闽侯县委、县政府的战略意图，明确政府工作重点，引导市场主体行为，是全县人民为之共同奋斗的行动纲领。

第一章 全面建成小康社会

开启新时代滨江新城建设新征程

“十三五”时期，闽侯经济总量持续增长，综合实力持续提升，创新活力持续增强，人民群众获得感幸福感持续增强。“十四五”时期是闽侯全方位推动高质量发展超越的关键五年，要主动对标全面融入福州现代化国际城市，奋力开启新时代滨江新城建设新征程，为社会主义现代化建设开好局、起好步。

第一节 “十三五”发展回顾

一、经济发展提质增效

经济发展质量和效益不断提高，经济总量再上新台阶。地区生产总值连续跨越3个百亿级台阶，预计2020年达782亿元，年均增长8.1%，增速高于福建省和福州市的平均水平，提前两年完成“十三五”目标值。人均GDP突破10万元，年均增长7.0%。一般公共预算总收入达到126.1亿元，年均增长6.9%，一般公共预算收入完成78.1亿元，年均增长3.7%，总量均保持全省县（市）区前列。社会消费品零售总额完成297.2亿元，年均增长8.6%。社会固定资产投资五年累计完成2697.3亿元，年均增长17.7%。2019年列全国县域经济基本竞争力百强县第43位，列全国投资潜力百强县第7位，连续十年蝉联全省县域经济实力十强县。

二、产业升级步伐稳健

持续转变经济发展方式，产业结构不断优化，产业发展加快迈向中高端，预计 2020 年三次产业比例从 2015 年的 7.7:61.8:30.5 优化调整为 6.1:53:40.9。预计 2020 年第一产业增加值为 47.5 亿元，年均增长 6.8%，保持稳定增长。第二产业比重稳定在 53%左右，工业总量迈上新台阶，工业转型成效显著，预计 2020 年工业增加值达到 330 亿元，年均增长 8.2%，高于全省工业年均增速。主导产业持续做大做强，战略性新兴产业增长较快，规上工业战略性新兴产业和高新技术产业产值增长 13.3%，培育形成 1 个超百亿工业园区，3 个百亿产业集群。现代服务业发展提质扩容，预计 2020 年服务业增加值 320 亿元，年均增长 8.6%；电子商务、物流业、文化旅游等服务能力不断提升。

三、创新活力全面增强

创新能力稳步提升，预计 2020 年全县的研究与试验发展（R&D）经费支出占 GDP 比重达 2.3%，年均增长 7.5%。2020 年每万人发明专利拥有 53.6 件，同比增长 10%。企业自主创新能力增强，培育高新技术企业 297 家。创新动能加快释放，全县与大学城 7 所高校签订战略框架协议，五年来专利授权 12830 件，专利授权量位居全市前列。新增专家（院士）工作站 32 个，数量均居全市第一；引进高层次人才 30 名，落实产学研项目 12 个，创建市级以上技能大师工作室 12 个。创新载体、创新平台、创新环境建设不断推进，创新创业体系不断完善，科技创新能

力不断提升，成功入选国家知识产权强县工程示范县。

四、城乡区域协调发展

新型城镇化稳步推进，乡村振兴战略有力实施，城乡融合发展机制不断完善，区域发展战略统筹推进，区域协同新发展加快形成。2020年常住人口城镇化率达到60%，城乡基本服务均等化水平逐步提高。“十三五”期间，扎实推进美丽乡村建设，美丽乡村覆盖面达100%，打造乡村振兴试点乡镇3个、村居70个，乡村振兴战略取得阶段性成效，白沙镇孔元村获评“全国文明村”。滨江新城加快建设，融入福州主城区步伐加快。

“三纵两横一联”的高速公路网、“四纵两横”的国省道路网格局进一步优化。城乡环境卫生综合整治工作持续推进，各乡镇环境卫生面貌明显改善。城乡水利统筹发展进一步推进，农村自来水普及率达90%，农村集中式供水人口比例达92%。能源、信息网络等基础设施建设由城镇向农村加速延伸，覆盖城乡的基础设施体系和公共服务网络基本形成。

五、改革开放持续深化

高水平开放型经济取得新成效，2020年外贸出口总额达106.5亿元，实际利用外资达20839万元。融入自由贸易试验区、海丝核心区建设，聚焦建设台胞台企登陆的第一家园，出台探索海峡两岸融合发展新路26条措施，与港澳地区的交流合作进一步深化。农村集体产权股份制改革试点经验在全国交流推广，“智慧法院”建设入选全国“砥砺奋进的五年”大型成就展，政府职能逐步转变，各领域改革稳步推进。“放管服”持续推

进，工程建设项目财审改革进一步深化。“互联网+政务服务”不断向纵深推进，推行“最多跑一趟”“一趟不用跑”事项改革分别提高到 96%和 65%以上，成立闽侯县行政服务中心青口分中心，青口投资区一站式服务平台上线，优化营商环境取得阶段性良好成效，服务质量和群众满意度显著提升。

六、生态建设成效明显

生态文明建设成效明显，获评“国家级生态县”。“绿色闽侯”建设有序推进，全县造林绿化及森林经营面积达到 35.28 万亩，森林覆盖率从 2015 年的 58.8%提高至 2020 年的 59.2%，获评“全国绿化模范单位”。空气环境质量持续向好，2020 年县域空气优良率达 99.7%，五年平均城市优良空气天数比例为 97.8%，城市空气细颗粒物（PM_{2.5}）平均浓度都低于 0.03 毫克/立方米。水生态环境不断改善，扎实推进河湖长制工作，如期建成格里生态环保产业园一期，启动实施垃圾分类试点工作。全县治理水土流失面积共 8.22 万亩，建成污水管网 140 公里，劣 V 类水体全面消除，县级以上集中式饮用水水源地水质达标率、闽江流域干流优良水 I - III 类比例均达 100%，省控小流域 III 类以上水质比例均达 90.9%。

七、民生保障切实强化

社会民生保障强化，居民收入稳定增长。民生支出累积总额达 402.87 亿元，年均增长 5.4%。居民人均可支配收入从 2015 年的 2.3 万元稳步提升至 2020 年的 3.48 万元，年均增长 8.5%。城镇新增就业人数累积达 4.9 万人，农村富余劳动力转移就业

2.3 万人。教育累积支出 87.7 亿元，年均增长 3.7%；建成闽侯八中、荆溪关东小学、上街榕桥幼儿园等 65 个项目，新增学位 2.24 万个。医疗机构基础设施保障能力显著提升，医疗机构诊疗数据实现互联互通；社会保障和就业累积支出 39 亿元。全县基本养老保险参保率逐年提高，居民养老保险参保率从 2015 年的 85% 上升至 2020 年的 90.1%，城乡居民基本医疗保险参保 52 万人，基本实现全民医保。全县所有贫困人口已于 2016 年实现全部脱贫，脱贫攻坚战取得决定性胜利。法治闽侯、文化闽侯、平安闽侯建设全面加强。民族、信访、行政复议、爱国卫生、计生服务、关心下一代以及国防动员、双拥共建、民兵预备役、退役军人服务保障体系建设、人防等工作持续加强，诚信建设、防汛防台、防震减灾、气象、保密、档案、党史方志、老年教育、共青团、妇女儿童、红十字、残疾人、慈善等各项事业全面发展。

八、疫情防控扎实推进

面对新冠肺炎疫情这一传播速度最快、感染范围最广、防控难度最大的重大突发公共卫生事件，县委县政府高度重视，坚持把人民群众生命安全和身体健康放在第一位，沉着应对、科学防控、精准施策，抓“六稳”、促“六保”，打好防疫情、保发展组合拳，完善常态化防控机制，多措并举推动复工复产，全县经济社会发展经受住疫情“大考”，为实现疫情防控和经济社会发展“双胜利”奠定良好基础。

专栏 1：“十三五”经济和社会发展主要指标完成情况

分 类	序 号	指标名称		单 位	“十三五”目标		2015 年	2020 年预计		指标 属性
					2020 年目标	年均增长[累计]		完成值	年均增长 % [累计]	
经 济 发 展	1	地区生产总值		亿元	675 左右	9%左右	459.67	782	8.1	预期性
	2	人均地区生产总值		元	93947	8.5%左右	65808	105122	7.0	预期性
	3	一般公共预算总收入		亿元	132	8%	90.1	126.05	6.9	预期性
	4	地方一般公共预算收入		亿元	91	7%	65.2	78.14	3.7	预期性
	5	全社会固定资产投资		亿元	[2100]		383.4	625	17.7	预期性
	6	社会消费品零售总额		亿元	331	11%	196.5	297.2	8.6	预期性
	7	外贸出口额		亿元	94	2%	85.3	106.5	3.7	预期性
	8	实际利用外资		亿美元	1.51	2%	1.37	0.31	—	预期性
	9	全员劳动生产率		万元/人	38.9	[11.9]	25	31.2	2.3	预期性
	10	服务业增加值比重		%	40	[11]	30.9	40.9		预期性
	11	城镇 化率	户籍人口城镇化 率	%	43	[2]	41	46		约束性
			常住人口城镇化 率	%	60	[6]	53.4	60		预期性
创 新 驱 动	12	研究与试验发展（R&D） 经费支出占 GDP 比重		%	2.2	[0.6]	1.6	2.3		预期性
	13	每万人口发明		件	6.5	[2.45]	4.05	53.65		预期性
	14	科技进步贡献率		%	60		—	—	—	预期性
	15	本级科学技术支出占本 级财政一般公共预算支出 的比例		%	1.71		1.34	3.8		预期性
	16	互联 网普 及率	固定宽带家庭普 及率	%	85	1	80	92	2.8	预期性
			移动宽带普及率	%	88	1.6	80	95	3.5	
民 生 福 祉	17	居民人均可支配收入		万元	3.4 左 右	8.5%左 右	2.3	3.48	8.5	预期性
	18	劳动年龄人口平均教育 年限		年	>12		—	12		约束性
	19	财政性教育经费支出占 财政一般公共预算支出 比重		%	21	[0.34]	20.66	13.8		预期性
	20	城镇新增就业人数		万人	1.5	[4.3]	1.07	0.92		预期性
	21	农村贫困人口脱贫		人	现行扶贫标准贫 困人口全部脱贫		3935	0		约束性

分类	序号	指标名称		单位	“十三五”目标		2015年	2020年预计		指标属性
					2020年目标	年均增长[累计]		完成值	年均增长% [累计]	
民生福祉	22	人均预期寿命		岁	79.5		74.6	79		预期性
	23	基本养老保险参保率		%	90	[5]	85	90.1		预期性
	24	城镇棚户区住房改造		万套	完成市下达指标		—	完成市下达指标		约束性
生态文明	25	耕地保有量		万亩	不低于市下达指标（40.09）		43.9	40.9		约束性
	26	新增建设用地规模		万亩	2.8		0	[1.74]		约束性
	27	万元 GDP 用水量		立方米	<65		82	完成市下达任务		约束性
	28	单位 GDP 能源消耗降低		%	完成市下达任务		完成市下达任务	完成市下达任务		约束性
	29	非石化能源占一次性能源消费比重		%						
	30	单位 GDP 二氧化碳排放降低		%						
	31	森林绿化	森林覆盖率	%	59	0.06	58.83	59.2	0.07	约束性
			森林蓄积量	亿立方米	0.0852	0.21%	0.0843	0.0961	2.6	
	32	空气质量	城市优良空气天数比例	%	控制在市下达指标内		完成省下任务	99.7		约束性
			城市空气细颗粒物（PM2.5）平均浓度	毫克/立方米	<0.035		<0.034	0.021		约束性
	33	主要流域水质优良比例	好于Ⅲ类水体比例	%	87.5	5	62.5	90	7.6	约束性
			劣Ⅴ类水体比例	%	0	-7.28	36.4	0		
	34	主要污染物排放量减少	化学需氧量	%	控制在省下达指标内		完成省下达任务	完成省下达任务		约束性
			氨氮							
			二氧化硫							
			氮氧化物							

备注：（1）[] 内为五年累计数。（2）个别指标数据统计口径调整：①固定资产投资，2018年起只反馈增幅，不反馈总量；不再计算全社会固定资产投资，指标名称修改为：全社会固定资产投资（不含农户）；②实际利用外资，2017年起统计币种由美元调整为人民币；2018年商务厅调整纳统口径，当年统计数据不可同比。（3）“—”表示无基础数据。

第二节 发展面临的挑战与机遇

一、国际环境危机中育生机

当今世界正经历百年未有之大变局，不稳定性、不确定性因素明显增加，世界进入动荡变革期，国际政治经济形势复杂多变，短期波动与长期竞合格局日益凸显。新冠肺炎疫情影响广泛深远，对世界经济发展、政治稳定和社会治理带来全所未有的冲击，进一步加剧政治、科技和治理格局的深刻调整和演化，但是，和平与发展仍然是时代主题，人类命运共同体理念深入人心。随着新一轮科技革命和产业变革深入发展，中国迎来内求自强、自立、自主，外求更大范围的开放与合作，国内国际双循环相互促进的新发展格局的历史新机遇。闽侯应把握延伸国际产业链发展契机，加大开放力度，强化国际资源配置能力，开拓国际合作新格局。

二、全国高质量发展韧性强劲

面对复杂国内环境，我国将构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的经济发展新格局，将迎来进一步夯实国内经济、社会、政治、民生、文化等高质量发展的机遇。我国高质量发展韧性强劲，制度优势显著，治理效能提升，经济长期向好，物质基础雄厚，人力资源丰富，市场空间广阔，社会大局稳定，高质量发展具有多方面优势和条件。同时我国发展不平衡不充分问题仍然突出，重点领域关键环节改革任务仍然艰巨，创新能力不适应高质量发展要求，农业基础还不稳固，

城乡区域发展和收入分配差距较大，生态环保任重道远，民生保障存在短板，社会治理还有弱项。闽侯在国内大循环中着力补短板，强弱项，推动改革，激发活力，助推经济高质量发展。

三、多区叠加助力福建全面超越

福建省全方位推动高质量发展超越，是习近平总书记亲自擘画、亲自部署、亲自推动的重大战略，也是新时代新福建建设征程中的重大历史机遇。“多区叠加”政策赋予福州广阔舞台，发展机遇明显增多，省会城市综合优势更加突出，在闽东北区域协同发展中的引擎作用更加明显；随着台海形势变化，福州对台前沿战略地位将进一步强化；经济基础不断夯实，省会治理效能提升，发展韧性强劲，社会和谐稳定。闽侯需把握全方位推动高质量发展超越的总体要求和战略目标，坚持新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，着力推进科技创新、产业结构、民生社会事业及对外开放等方面超越，开创新时代发展新局面。

四、跨越式发展激发县域经济活力

闽侯环抱福州中心城区，承接福州大都市圈溢出效益优势明显，立体交通网络与中心城区已无缝衔接；坐拥福州地区大学新校区、福州高新区、福州软件园闽侯分园，“三创”潜力巨大；入选国家级县城新型城镇化示范县，政策赋能助推城市发展；汽车、机电等主导产业基础厚实，园区标准化建设成效显现，新能源、新材料等新兴产业全面布局；“八闽首邑”历史悠久、底蕴深厚，风景壮美，文旅融合发展前景广阔。稳步

优化格局凸显，闽侯正处于转型升级、爬坡过坎的关键阶段，产业结构有待优化，自主创新能力和市场主体活力有待提升，城市建设亟需科学统筹，民生短板仍需加强，生态环保任重道远，社会治理存在短板。作为全国县域高质量发展标兵，闽侯要胸怀“两个大局”，深刻认识重要战略机遇期内涵的新变化新要求，深刻认识全方位推动高质量发展超越的新使命新责任，在国家和省、市大格局、大目标、大战略中找准定位、谋划发展，增强机遇意识和发展意识，发扬斗争精神，准确识变、科学应变、主动求变，奋力开启全面建设新时代高质量高标准滨江新城新征程。

第三节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，紧紧围绕统筹推进“五位一体”的总体布局 and 协调推进“四个全面”战略布局，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，融入新发展格局，坚持党的全面领导，坚持以人民为中心，坚持深化改革开放，坚持系统观念，坚持稳中求进工作总基调，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，坚定不移贯彻落实“3820”战略工程思想精髓，以国家级县城新型城镇化建设示范县为抓手，在

新时代滨江新城建设总体战略布局下，全力构建现代化经济体系，加快区域融合发展，推进县域治理体系和治理能力现代化，实现经济行稳致远、社会安定和谐，主动对标全面融入福州现代化国际城市，努力争当建设现代化国际城市排头兵、高质量发展超越奋斗者、“六城、五品牌、九行动”战略工程施工员，奋力开启新时代滨江新城建设新征程。

第四节 基本原则

——**坚持党的全面领导。**坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，坚决执行维护党中央权威和集中统一领导的各项制度，贯彻落实省委“三四八”机制和市委学习贯彻新思想长效机制，确保习近平总书记重要讲话重要指示批示精神和党中央、省市委决策部署在闽侯落地生根。

——**坚持以人民为中心。**坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，把为民办事、为民造福作为最重要的政绩，顺应人民对美好生活的向往，实施民心工程，不断增进民生福祉。

——**坚持新发展理念。**始终把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，切实转变发展方式，加快转型升级和提质增效，积极融入新发展格局，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

——**坚持深化改革开放。**坚定不移以深化改革激发新发展活力，加强县域治理体系和治理能力现代化建设，破除制约高

质量发展、高品质生活的体制机制障碍，强化有利于提高资源配置效率、有利于调动全社会积极性的重大改革开放举措，持续增强发展动力。

——**坚持系统观念。**加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，坚持在全国、全省、全市大局中找定位，求作为，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，统筹推进区域协同发展，实现经济社会发展规模、速度、质量、结构、效益、安全的有机统一。

第五节 发展定位

福州大都市圈西南部重要门户与枢纽。作为福州辐射三明、南平并向江西、湖南等内陆地区延伸的重要门户与交通枢纽，通过加强交通互联互通与产业互促共进，打造内陆城市前往福州的战略节点，推动福莆宁南岚都市圈与长江中游城市群交流合作、协同发展。

国家自主创新示范区和福州“三创”示范区。以大学城、高新区先行先试，通过创新体制机制、加强资金筹措、发挥人才优势，促进战略性新兴产业集聚，建设具有国际影响力的国家自主创新示范区和“三创”示范区。

福州市产学研用转化承接地。依托大学城、福州市软件园以及各个产业园区，进一步整合高校、科研院所和企业的资源要素，优化协同创新机制，加快推动产学研用一体化发展，打造福州市产学研用承接、转化基地。

海峡西岸先进制造业基地。整合提升青口投资区、闽侯经济技术开发区等现有产业园区，提升园区产业门类、土地使用效率、空间环境品质，发挥集聚效益，建设海峡西岸以都市型工业和高新技术产业为主导的先进制造业基地。

生态文明试验先行区。构建科学合理的生态空间体系、绿色低碳的生态经济体系、安全良好的生态环境体系、和谐宜居的生态生活体系、文明健康的生态文化体系和高效完善的生态制度体系，推进生态优先、绿色发展为导向的高质量发展，塑造具有闽侯特色、望山见水的新城风貌，打造生态文明试验先行区。

福州历史文化名城发祥地。立足于“八闽首邑”，润泽于闽越文化、昙石山文化、禅宗文化、滨江临海山城葱茏的生态文化，助推闽侯文化底蕴的深度挖掘与文化民生深度融合，以全域文旅融合发展活化与创新闽侯的文化基因，促进闽侯文化高质量发展与文化繁荣，打造福州历史文化名城发祥地。

第六节 发展目标

一、主要目标

“十四五”期间，实现综合实力再上新台阶，城市建设取得新成就，创新驱动实现新突破，改革开放抵达新高度，民生福祉达到新水平，生态文明迈出新步伐，县域治理得到新提升。2025年，重点打造“产城联动、创新高地、山水融合、文化彰显、宜居宜业”的新时代滨江新城。实现“两个”跨越，从城

镇化、县城化向中心城市跨越，从传统制造业向智能制造、新经济业态跨越。

1、综合实力再上新台阶。坚持新发展理念，在质量效益明显提升的基础上，实现经济持续健康发展，地区生产总值突破千亿，综合实力在全国县域排名中争先进位。三次产业结构持续优化，农业基础更加稳固，现代服务业发展取得新突破，形成以战略性新兴产业为引领、先进制造业与现代服务业双轮驱动的现代产业体系。力争到 2025 年实现地区生产总值达到 1200 亿元，GDP 年均增速达 7.5%，三产比例达到 5:45:50，经济总量跻身福州市前列。

2、城市建设取得新成就。加快福州大学城、东南汽车城、中心大县城、南通科学城和雪峰山城统筹共建、协同发展，推动鸿尾、白沙乡村振兴示范镇建设，形成滨江新城城市发展新空间；三大战略通道基本建成，城市框架全面拉开，更加紧密融入福州现代化国际城市；城市综合配套能力显著增强，分工合理、功能互补、协同高效的空间布局更加优化，新时代滨江新城建设战略布局基本实现。力争到 2025 年，闽侯县域常住人口规模达 120 万人，城镇人口 80 万人，县域城镇建设用地达 95 平方公里，其中，中心城区城镇建设用地 87 平方公里。力争到 2035 年，滨江新城基本建成，山江水城交融，宜居宜业宜学宜创宜游格局形成。县域常住人口规模达 135 万人，城镇人口 118 万人，县域城镇建设用地规模达 125 平方公里，其中，中心城区城镇建设用地 112 平方公里。

3、创新驱动实现新突破。福州大学城、高新区科创引领优势充分发挥，“打造全国一流、甚至有世界影响力的大学城”目标加快推进，大学城周边环境、支撑体系、功能配套更加健全；产学研用平台建设成效显著，新型材料、数字经济等品牌效应凸显，打造旗山湖“三创园”、福州软件园闽侯分园等创新经济活力带，构建全省“三创”人才蓄水池。力争到 2025 年实现研究与试验发展（R&D）经费支出占 GDP 比重达 3%，新增专家（院士）工作站 12 个。

4、改革开放抵达新高度。外资利用水平不断提升，区域开放合作进一步深化，开放型经济发展水平明显提升。重点领域和关键环节改革取得新突破，政务服务标准化、智能化、人性化程度达到新高度，要素市场化配置机制更加健全，公平竞争制度更加完善，高标准市场体系基本建成，营商环境达到全省一流水平，初步形成开放型经济发展新高地，福州大都市圈西南部重要的门户与枢纽作用更加凸显。力争到 2025 年，外贸出口额达到 118 亿元，实际利用外资达到 7.5 亿元。

5、民生福祉达到新水平。实现更加充分更高质量就业，居民收入增长和经济增长基本同步，低收入群体稳步增收，中等收入群体为主的橄榄型社会结构基本形成。力争到 2025 年，城镇和农村居民人均可支配收入较 2020 年大幅提升，年均增幅达 8%；社会事业全面发展，基本公共服务均等化水平不断提高，多层次社会保障体系更加健全，脱贫攻坚成果巩固拓展，乡村振兴全面推进，人民群众的获得感、幸福感不断增强。

6、生态文明迈出新步伐。国土空间开发保护格局得到优化，生态环境质量明显改善，绿色产业加快发展，资源利用效率持续提高，单位生产总值能耗下降，主要污染物排放总量得到有效控制，大气、水、土壤、绿化等环境质量总体保持优良，山水林田湖草系统治理水平不断提升，城乡人居环境更加优美，国家生态文明示范县建设取得重大突破。力争到 2025 年，全县森林覆盖率保持 60%以上，城市优良空气天气比例达到 98%以上，单位 GDP 能耗降幅及单位 GDP 二氧化碳排放降幅完成市下达目标。

7、县域治理得到新提升。社会主义民主法治更加健全，社会公平正义进一步彰显，依法治县迈出坚实步伐，共建共治共享的社会治理体系更加完善，基层基础更加稳固，矛盾纠纷解决机制更加有效，平安闽侯、法治闽侯建设达到更高水平；重大突发公共事件应急能力和防灾减灾抗灾救灾能力明显增强，发展安全保障更加有力，军民融合深度发展格局加快形成。

二、主要指标

指标设置突出高质量发展，围绕“创新、协调、绿色、开放、共享”五大发展理念，与省市指标体系相衔接，具体指标如下：

专栏 2：“十四五”经济和社会发展主要指标预计情况

类别	序号	指标名称	单位	2020 年	2025 年	年均增长 /[累计]	属性
经济发展	1	地区生产总值	亿元	780	1200	7.5%	预期性
	2	人均地区生产总值	万元	10.25	14 左右	6.5%	预期性
	3	全员劳动生产率	%	31.2	38.2	[7]	预期性
	4	常住人口城镇化率	%	58	63	[5]	预期性

类别	序号	指标名称	单位	2020 年	2025 年	年均增长 /[累计]	属性
	5	服务业增加值占地区生产总值比重	%	41	50	[9]	预期性
创新驱动	6	研究与试验发展（R&D）经费投入强度	%	2.3	3	[0.7]	预期性
	7	每万人口发明专利拥有量	件	53.6	86.3	10.0%	预期性
	8	规上战略性新兴产业增加值占规上工业增加值比重	%	27.9	35	[7.1]	预期性
	9	数字经济规模占 GDP 比重	%	45	48	[3]	预期性
民生福祉	10	居民人均可支配收入	万元	3.48	5.11	8.0%	预期性
	11	城镇登记失业率	%	3	不高于全省平均水平		预期性
	12	城镇新增就业人数	万人	0.92	[3.5]		预期性
	13	劳动年龄人口平均受教育年限	年	人口普查统计			约束性
	14	每千人口拥有执业（助理）医师数	人	2.1	2.3	[0.2]	预期性
	15	基本养老保险参保率	%	90.1	95	[4.9]	预期性
	16	人均预期寿命	岁	79	80	[1]	预期性
绿色生态	17	单位 GDP 能耗降幅	%	3.5	控制在省市下达指标内		约束性
	18	单位 GDP 二氧化碳排放降幅	%	完成省市 下达指标	控制在省市下达指标内		约束性
	19	城市空气质量优良天数比例	%	99.7	完成省市下达指标 （98%以上）		约束性
	20	主要流域好于 I-III 类水质比例	%	90	控制在省市下达指标内		约束性
	21	森林覆盖率	%	59.2	60	[0.8]	约束性
安全保障	22	粮食产量	万吨	5.8	完成省市下达指标		约束性
	23	能源综合生产能力	亿吨标准煤	—	完成省市下达指标		约束性

备注：（1）人均指标一般按常住人口计算；（2）[] 内为五年累计数；（3）“—”表示暂无数据。

第七节 2035 年远景目标

展望二〇三五年，我国基本实现社会主义现代化之时，闽侯将率先实现全方位高质量发展超越，全面建成“产城联动、

创新高地、山水融合、文化彰显、宜居宜业”的新时代滨江新城。届时区域融合发展取得重大成就，加快融入福州现代化国际城市并成为福州重要增长极；全县经济实力、科技实力、综合实力大幅跃升，经济总量和城乡居民人均收入再上新的大台阶，率先实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化；科技创新能力大幅提高，创新动能全面迸发，建成国家自主创新示范区和福州“三创”示范区；产业结构全面优化，建成具有新时代滨江新城特色的现代产业体系；“三个如何”重要指示精神全面落实，实现县域治理体系和治理能力现代化，建成法治闽侯、法治政府、法治社会；建成文化强县、教育强县、人才强县、体育强县、健康闽侯，市民素质和社会文明程度达到新高度，文化软实力显著增强；生态优势持续巩固，广泛形成绿色生活方式，建成更高水平美丽闽侯；形成对外开放新格局，在构建更高水平开放型经济体制上走在全省前列；人民生活更加美好，平安闽侯建设达到更高水平，基本公共服务实现均等化，人的发展更加全面，共同富裕迈出坚实步伐。

第二章 实施创新驱动发展战略

激发新时代滨江新城内生动力

坚持以创新作为高质量发展超越的第一动力，大力实施创新驱动发展战略，加快培育创新要素、集聚高端要素，营造良好的创新生态环境，深入推进创新链、产业链、资金链、政策

链、人才链的深度融合，大力推进“营造苗圃（众创空间）—孵化器—加速器—科技园区（基地）”大孵化器战略，高水平建设旗山湖“三创园”（旗山“智谷”），以科技创新催生发展新动能，努力将闽侯打造成具有重要影响力的东南沿海“三创”高地。

第一节 聚力建设“三创”平台

一、打造“一核两心一带八区”三创园空间布局

以打造国家级区域智慧之谷、海峡西岸智能之窗为目标，以科技创新、科研孵化为主导功能，以福州大学城为内核，深入实施科教兴国战略，积聚培育数字文创、智能制造、平台经济等新业态与新产业，发展科技服务、信息服务、创意服务等生产性服务业，高水平建设旗山湖“三创园”，打造“一核两心一带八区”产业发展空间布局，推动大学城科技资源与周边市场需求高效对接，打造支撑新时代滨江新城转型升级和创新发展的引擎。规划范围北至闽江、国宾馆，西至福银高速、上街镇溪源宫村，南至工程学院、广贤路，东至乌龙江大道、闽江，占地面积达到 36 平方千米。支持设立旗山湖“三创园”专项建设基金、产业投资基金、创业投资基金，重点投资重大创新项目，对于符合条件的项目，通过市场化方式予以倾斜支持。力争到 2025 年，旗山湖“三创园”引进院士 5 人以上，硕士人员比例提高至 10%；实现 R&D 研发投入 300 亿元，实现专利授权数 300 件/人；培养瞪羚、独角兽企业，高新企业数量增长

至 50%；众创空间 30 家以上；孵化器加速基地 10 家以上；引进营收百亿企业 2 家以上；培养 20 个以上重点学科。



图 1 “一核两心一带八区”三创园空间布局

二、构建高水平创新平台体系

深入实施科教兴县、人才强县、创新驱动发展首位战略，积极融入国家自主创新示范区福州片区建设，围绕产业链部署创新链，围绕创新链布局产业链，加快完善区域创新体系。重点推进旗山湖三创共享核心区、溪源“三创”园区、十里创客水街建设，构建创新创业创造三级联动科技创新平台、创业孵化平台、产业培育平台，加快布局一批人工智能、大数据中心等“新基建”项目，促进城市更新与产业创新。大力支持国家、省重点实验室、科技企业孵化器、众创空间、加速器等“三创”载体

建设，如福州大学国家大学科技园、阳光众创空间、中国科学院海西研究所等，实施“营造苗圃（众创空间）—孵化器—加速器—科技园区（基地）”大孵化器战略，打通现有“三创”载体之间信息共享和项目通道。加强基础研究，推动科研机构、实验室向社会开放，着力解决与闽侯产业高度密切的关键核心技术“卡脖子”问题。优化创新资源布局，全面串联高新区、软件园及各类园区，持续推进旗山湖“三创园”、福州软件园闽侯分园等创新平台建设。

第二节 全面提升自主创新能力

一、提升企业创新能力

聚焦数字经济、生物医药、光电等主导产业领域，强化企业创新主体地位，培育一批具有强大带动性的科技型龙头企业，营造平台型企业生态圈。发挥龙头企业引领支撑作用，大力培育高新技术企业和高成长性企业，加快培育更多“专精特新”企业，促进初创型成长性科创企业发展。建立健全企业主导的技术研发创新体制机制，打破科技创新资源配置过度行政化，发挥市场对技术研发方向、路线选择、要素价格、各类创新要素配置的决定性作用，促进技术、人才、资金等创新要素向创新型企业合理流动和集聚。大力实施高新技术企业加速成长行动，助推科创企业通过省股权托管交易中心科创板孵化培育，推动在上交所科创板等境内外公开市场上市，撬动更多社会资本投资于科技创新型企业。加快培育企业适应创业投资高风险

的特点，建立投资失败容错机制，加大现有支持创业投资税收优惠政策的落实力度。发挥企业家在技术创新中的重要作用，探索“以企业家培养企业家”模式，打造优秀企业家队伍，引领带动企业创新发展。加快构建技术创新中心体系，加强高水平共性技术平台建设，推动产业链上中下游、大中小企业融通创新。

二、激发人才创新创业创造活力

加强创新人才引进和培育，完善人才发现、培养、激励机制，建设更有竞争力的人才制度体系，全面提升人才公共服务能级。开展“首邑之约”人才引进等系列活动，积极引进国际、国内一流的战略科技人才、科技领军人才和高水平创新团队。实施“首邑英才”等计划，扩大高层次人才培养规模，加强重点关键领域拔尖创新人才、基础研究人才、产业技术研发人才培养。围绕高新区数字经济、光电、生物医药等产业发展需求，多途径、多平台引进国际一流创新人才。加强基础研究人才培养，赋予用人单位更大的人才评价自主权，积极引导人才向工业园区、重点实验室、创新型企业、战略性新兴产业流动。建立健全政校企“三位一体”的人才交流机制，在大学城形成协同人才培养的生态模式，精准聚焦闽侯产业发展需求，培育高端创新人才和产业实用人才。充分利用福州大学、福建师范大学等本地高校院所教育资源，整合周边优质技能培训中心资源，为企业转型升级创新发展紧缺的高技能人才提供培训服务。加强人才绩效评估，建立人才评估动态调整机制，强化初期资助

与后续奖励、投资力度与资助额度、人才荣誉与绩效考核的结合，形成扶持与考核并行发展模式。

三、构建产学研用一体发展机制

坚持生态环境、功能配套、服务管理、办学水平、校园环境、共建共享“六个一流”目标，系统推进福州地区大学新校区建设及配套提升工作，抢占先机加强新技术、新材料等前沿领域核心技术攻关，推进产学研用深度融合，打造宜学宜业宜居宜游的全国一流大学城。高水平建设福州科学城，推动福州科学城、高校院所和龙头企业聚焦数字经济、光电、生物医药等领域，合作举办产业博览会、行业论坛和学术交流会，打造区域产业和创新品牌。加强院企协同创新，培育战略科技力量，全力支持**中国科学院**计算机研究所福州分所、福大国家大学科技园建设，大力支持企业与高校、科研院所共建行业技术创新中心，形成集研究、孵化和产业化于一体的产学研用链条，促进更多科研成果在闽侯落地转化。构建以企业为主体、联合高校、科研机构打造的利益共享、风险共担的科技成果转化基地、产学研用合作平台和技术创新联盟，推进产学研用一体化，引进国内外名校共建产业技术研究院，整合形成若干产业创新中心，承接一批省级以上关键共性重大技术研究、技术攻关和产业化应用示范项目，将闽侯打造成福州市产学研转化的承接地。

第三节 优化创新生态环境

一、完善科技创新体制机制

深入推进科技体制改革，完善科技创新治理体系，推动项目、基地、人才、资金一体化高效配置。落实 R&D 投入稳增计划，健全政府投入为主、社会多渠道投入机制，完善对企业、科研院所、科学家的长期稳定支持机制。依托国家战略科技力量，主动承接涵盖国家战略意图的重大科技项目的子课题，建设跨学科、大协作、高强度的协同创新基础平台。加快形成促进创新创业创造的体制架构，构建灵活机动的科技创新机制，加强科技、经济、社会等方面政策的统筹协调和有效衔接。引导创新资源向基础研究、战略性新兴产业倾斜，健全鼓励支持基础研究、原始创新的体制机制，实施关键核心技术攻坚行动，抓住产业发展命脉。建立以企业为主体、市场为导向、产学研深度融合的技术创新体系，发挥企业和市场在技术创新决策、研发投入、科研组织实施等各环节的主体和导向作用。深入推进科技特派员制度，加强对高层次人才以及台籍、境外人才的选认力度，实现县级科技特派员的行政村全覆盖。弘扬科学精神、工匠精神和劳模精神，营造崇尚创新、宽容失败的社会氛围。

二、健全科技金融服务体系

健全金融支持创新体系，推动科技金融创新，用好闽侯县产业发展基金，促进新技术产业化、规模化应用。整合金融服

务资源，加强财政、科技、金融、工商等部门间的交流与协作，以信用建设为基础，以机制创新为切入点，以财政资金为杠杆，充分利用市场机制，重点引进科技金融专营机构，推动金融产品及服务创新，综合运用创业投资、科技信贷、科技担保、科技保险等组合金融工具，建立闽侯科技金融多级联动及多部门联动机制，助力科技金融融合发展。依托企业投融资服务中心，鼓励科技型企业利用多层次资本市场，逐步拓宽融资渠道，不断优化创业投资发展环境，推动企业引进股权融资，搭建涵盖丰富金融产品和增值服务一体化的“互联网+”综合金融服务平台，建立健全立体化、多元化科技金融服务体系。

三、加快科技成果转化

实施促进科技成果转化应用工程，完善技术转移转化体系。聚焦战略性新兴产业和主导产业转型发展亟需解决的共性关键技术，以市场需求为导向，依托福州大学城，联合国内外科研院所、高校、国家大学科技园等有偿预订研发一批科技成果和转化技术，推动高校、科研机构的科技成果在高新区、福州软件园闽侯分园等转移转化和产业化。全程追踪科技成果转化流程，加快科技成果转化和推广应用，深入推动产学研合作成果转化，提高产学研合作质量和效率。对企业自主研发的技术成果产业化进行扶持和培育，加快创新成果转化为现实生产力。通过“基金+基地”模式，发展“数字产业基金+数字经济产业园”等新模式，创建政校企科技合作基金，以专用基金方式支持科技成果转化项目，促进科技成果转化。大力推进科技成果

转化专项行动，完善科技成果转化公开交易与监管机制，引导一批科技成果对接特色产业需求转移转化，争取将闽侯建成东南沿海知识产权交易中心。

四、强化知识产权保护

加强知识产权保护，扎实推进国家知识产权强县工程示范县建设，提升知识产权创造、运用、保护能力。积极推动更多具有自主知识产权的技术成为国家标准、国际标准。进一步降低专利侵权入刑的门槛，提高对知识产权侵权犯罪行为的惩罚力度，对基于商业用途持有和使用侵权产品的行为实行刑事和民事并处，彻底改变“侵权成本低，维权成本高”的现状，增强法律的威慑力。分乡镇、行业和领域建立知识产权纠纷矛盾化解机制，逐步形成闽侯知识产权纠纷多元化解体系。深入实施知识产权侵权风险防控示范，防范化解知识产权领域重大风险。

第三章 推动区域协同发展

扩展新时代滨江新城建设框架

聚焦闽侯部分乡镇、街道发展不平衡的问题，按照“空间集约集聚、发展导向明确、要素配置均衡”原则，加速释放土地空间，坚持产城融合，优化空间总体布局，高质量打造“产城联动、创新高地、山水融合、文化彰显、宜居宜业”的新时代滨江新城，大力推进新型城镇化建设，积极融入福州现代化国际城市建设，开创区域协同发展新局面。力争到 2025 年，实

现国家级县城新型城镇化建设示范县建设走在全国前列。

第一节 高标准推进滨江新城区域协同发展

以入选国家级县城新型城镇化建设示范县为契机，统筹推进闽侯各乡镇协同发展，在新时代滨江新城建设总体战略布局下，建设高质量高标准滨江新城，打造一流大学城、做强东南汽车城、提升中心大县城、建设南通科学城和雪峰山城，推进白沙、鸿尾乡村振兴示范镇建设，形成组合高效、协调联动的总体空间布局。

一、福州大学城“高大上”协同发展区

“高大上”协同发展区，即在高新区、大学城和上街方向，完善功能布局和共享空间，提升配套服务能力，以福州大学城和旗山湖“三创”园为核心，打造全国一流大学城、产学研用新城，构建东南沿海知识产权交易中心、数字经济先行区、创业创新核心区、现代服务业创新区和互联互通智慧区。全力支持高新区建设发展，强化融入国家产业创新网络，打造创新园三期、第三代半导体数字产业园等平台，形成5G、生物医药、光电等战略性新兴产业集群，加快发展科技服务、信息服务等生产性服务业，创建金融商贸、商务服务和电子商务等贸易平台。落实“六个一流”要求，全力打造宜学宜业宜居宜游的全国一流大学城，激发高校和科研院所创新活力。推动大学城与高新区的联动发展，把大学城打造成创新发展的强力引擎。发挥福州大学城和中国科学院海西研究院的创新资源优势，全力打造

旗山湖“三创园”，构建创新创业创造三级联动科技创新平台、创业孵化平台、产业培育平台。聚力打造人工智能总部小镇，建设总部大楼，引进初创型企业，推进一批科创企业落地。加强校地共建，建设创新共享中心、研发孵化中心和产业加速基地。利用大学城与省委党校新校区资源优势，建设侯官历史文化街区，打造优质教育、动漫游戏以及相关关联的文教产业集群。

二、东南汽车城“祥青尚”协同发展区

“祥青尚”协同发展区，即以青口投资区为依托，推动青口、祥谦、尚干连片发展，以产兴城、以城促产，建设人产城融合的汽车新城，重振闽侯汽车产业历史雄风。优化产业结构，发展新经济业态，打造以汽车高端制造为主体的新能源、新材料产业集群，全力建设海峡西岸重要的汽车制造基地。以奔驰和东南汽车为龙头，引进新能源汽车项目，推进东台汽车新材料产业园项目建设，扶持、发展一批技术含量高的零部件企业，增强配套产业竞争力；做大做强海峡汽车文化广场，形成以汽车4S展示、销售、文旅为主体的生产性服务业集群。配套临江高端住宅、商务设施，建设高端商业综合体，支撑与延伸汽车产业链。依托五虎山、淘江等自然资源和林祥谦烈士陵园、林森故居等文化资源，建设五虎山百里国际徒步线路，打响五虎山越野赛品牌，打造文化体育旅游产业集群。

三、中心大县城“荆甘竹”协同发展区

“荆甘竹”协同发展区，即在荆溪、甘蔗和竹岐方向，加快中心城市融合发展，突出跨江联动，发展高端产业，增强城市

综合能级，建成具有现代化气息、生态水岸特色的滨江中心城区。“荆甘”联动，融汇创新要素和科技服务，建设数字经济产业园区；重点发展以福州软件园三期、四期为主体的信息软件业产业集群，形成以软件开发、数字加工、数字文化、互联网电商和大数据孵化为主的产业发展生态圈。发挥甘蔗街道中心辐射作用，引领荆溪、竹岐合力发展商务办公、文化旅游，联动发展文化艺术展示，打造富有特色的中央活力区。有序推进福建日报传媒总部经济创意园、金融大厦、昙石山特色历史文化街区招商运营，重点发展金融商务、总部办公等现代服务业。加快推进闽越水镇与金水湖建设，打造“印象闽江”项目，串联昙石山遗址博物馆、闽侯县博物馆、闽都民俗园和昙石山历史文化街区，共同打造“闽江花月夜”城市中央游憩长廊。

四、南通科学城

立足南通资源禀赋丰富、交通便捷等战略优势，打造研学研用合作创新、科技成果转化、高端产业孵化、高端业态引领等功能于一体的科学城。持续深化城市品质提升工作，强化与汽车城、大学城的南北联动，加快构建“五纵六横”交通网络，为产城融合发展提供空间保障。加快布局高新技术产业和高端商贸服务业，重点引进物流总部、跨境电商等高端业态，培育大樟溪沿岸新兴产业集聚区，做大做强专业市场，推动现代服务业赋能高新技术及“三创”产业发展，承接高新区和大学城的产业溢出效应。

五、雪峰山城“西北部”协同发展区

依托山区、半山区乡镇生态优势，以“雪峰山城”为龙头，

以合福高铁闽清北站-京台高速洋里-大湖蓝田村为交通“大动脉”，联系大湖、洋里、廷坪、小箬，作为闽侯乡村振兴的重要战略空间。以打造 5A 级避暑胜地和传承禅茶文化的生态旅游景区为目标，坚持雪峰山寺复兴和禅茶文化挖掘并重，在保护的基础上有序发展，积极发展旅游、养生、休闲、运动、文创等产业，促进自然生态、人文文化、休闲旅游、美丽乡村、现代农业、创意民宿建设的有机结合。推进实施雪峰山城旅游开发建设重大专项，促进雪峰禅寺、文武茶园、罗汉台云间花海、牡丹园等自然、文化资源深度融合，加快景区周边特色村镇和旅游配套设施建设，提升旅游服务能力与公共服务水平，着力打造精品亮点。

六、白沙乡村振兴示范镇

围绕海丝时尚特色居艺小镇、闽侯经济技术开发区白沙园发展，推进十里长廊休闲带、大目溪户外运动带、闽江两岸特色观光带建设，打造白沙乡村振兴示范镇。以打造海丝时尚特色居艺小镇为契机，推动传统工艺品产业转型升级，带动生态农业、休闲旅游产业，促进一二三产融合发展。加快建设闽侯经济技术开发区白沙园，着力发展创意家居产业、现代机械装备和电力装备制造制造业。积极推动林柄、大目溪、孔元、大目埕、井下等 5 个省、市两级的乡村振兴示范点建设，分片区、以点带面实施乡村振兴示范镇建设。加快环镇路、居艺路、白沙新卫生院等公共基础设施建设，谋划长兴路、外环路、污水处理厂等项目，补齐民生短板，实现乡村振兴初级版、中级版和高级版稳步发展。

七、鸿尾乡村振兴示范镇

坚持人、产、城深度融合发展思路，以打造工业强镇为抓手，扎实推进高端装配建材产业园标准化建设，力促工艺品产业园、锦鑫科技、创邦科技、建工亚鹰等项目建成投产，加快推动希望饲料、长祥科技、联达混凝土等项目落地动建。以提升品质为目标，围绕乡政府周边规划建设南湖公园，打造鸿尾“客厅”，建设集商业、休闲、居住及公共服务为一体的综合体。坚持绿色发展，以“大宇农业”“养心缘”龙头企业为示范引领，积极发展林下种养、民宿、休闲观光游等复合经营模式。加快推进省级乡村振兴示范村鸿尾村和市级乡村振兴示范村溪源村建设，打造一批富有特色的乡村振兴示范点，形成“连点成线、拓线扩面、突出特色、整片推进”的建设格局。



图 2 滨江新城区域发展布局

专栏 3：滨江新城区域重点发展方向

序号	区域	涵盖范围	重点建设方向
1	福州大学城 “高大上”协同发展区	高新区、上街、大学城	重点发展 5G、生物医药、光电、大数据、云计算、AI 人工智能等战略性新兴产业和南通科学城等
2	东南汽车城 “祥青尚”协同发展区	祥谦、青口、尚干	重点发展以汽车高端制造为主体的新能源、新材料产业集群以及汽车服务业集群等
3	中心大县城 “荆甘竹”协同发展区	荆溪、甘蔗、竹岐	重点发展信息软件业、总部经济、文旅产业等
4	南通科学城	南通	重点发展高端商贸服务业和高新技术产业等
5	雪峰山城“西北部”协同发展区	大湖、洋里、廷坪、小箬	重点建设“雪峰山城”，发展旅游、养生、休闲、运动、文创等产业
6	白沙乡村振兴示范镇	白沙	重点发展创意家居产业、现代机械装备和电力装备制造业
7	鸿尾乡村振兴示范镇	鸿尾	重点建设鸿尾高端装配建材产业园，打造集商业、休闲、居住及公共服务为一体的综合体

第二节 加快推进新型城镇化建设

一、构建国土空间开发保护新格局，优化城镇化空间布局

紧抓福州现代化国际城市建设战略机遇，坚持高点定位，科学谋划布局，优化空间结构，确保新时代滨江新城建设一张蓝图绘到底。坚持“总体规划定框架，专项规划强布局，城市设计塑风貌，控规指导重实效”原则，形成以国土空间规划（2020—2035）为主体，若干个专项规划、城市设计为支撑的大规划体系，全面提升城市规划建设管理水平。统筹滨江新城生产生

活生态空间布局和功能定位，注重发挥规模经济和范围经济效应，完善和提升基础设施和公共服务设施配套，实现生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀。优化完善县域国土空间保护、开发利用、修复治理布局，将生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界等管控范围落实到具体地块，提升全域国土空间治理效能。统筹县域乡村振兴战略，提出村庄空间布局和乡村空间资源调配引导要求，科学合理规划农业农村功能空间和生产格局。加快城镇开发边界内详细规划编制，加快推进城镇、产业园区、旅游度假区开发边界内详细规划编制工作。

二、加速释放土地空间，强化城市经营管理

加快健全城市运营开发循环机制，切实强化土地储备工作，盘活存量土地，努力推进“以城建城”“以城养城”。摸清土地家底，加快闽侯国土空间提质增效。实施连片大规模的旧城旧村改造与整村搬迁，释放集中连片规模空间，为滨江新城建设提供基础和保障。坚持“退城入园、退二进三”理念，全面整合盘活园区外零星产业用地、低效用地，通过土地收储，转化为城市建设用地，同步推动传统制造业向大园区集中，促进产业转型升级。利用后发优势和价值洼地，将整理出来的大面积土地，按照先养地再出让的原则，有序推出产业用地、居住用地等经营性建设用地，借助城市化红利，推高土地价格和资产价格，吸引更多的社会资本参与滨江新城建设。加强文物、历史建筑、老建筑保护和活化利用，延续城市文脉，提升新城品位。

三、加快产城融合发展，推进宜居宜业的新型城镇化

统筹协调产业选择与城镇定位、产业集聚与人口转移、产业功能与城市功能，促进产业发展与城镇发展有效衔接。坚持城乡统筹、产城融合，树立全面、系统、集成的思维，围绕新时代滨江新城建设，策划生成并落地一批投资量大、带动辐射面宽的重大产业园区项目、基础设施项目、民生补短板项目、城市综合体项目、住宅商服项目、文化体育项目，合理布局，科学搭配，分阶段有序实施。坚持以产兴城、以城促产，重点建成福州旗山“智谷”，建设软件产业园区，打造青口汽车新城，让闽侯具有持续发展的强劲动力和旺盛生命力。优化城镇发展布局，提升城镇规划、建设和管理水平，增强新发展能力和服务能力。全面推进城镇老旧小区改造，优化新型城市功能单元，营造创新集聚街区。统筹推进户籍制度改革及其相关配套制度改革，加快农业转移人口市民化。加快城乡基本公共服务标准统一和制度并轨，推进优质教育资源和医疗资源共享，加快实现基本公共服务常住人口全覆盖，使闽侯更健康、更安全、更宜居。

第三节 深度融入福州现代化国际城市建设

一、全面对接福州现代化国际城市重大战略

依托福州打造“国家自主创新示范区”的发展机遇，大胆探索，先行先试，在更大范围内推动“三创”示范区建设。依托福州作为“闽东北协同发展区”的重要引擎，传承“山海协

作”理念，大力发展闽侯县域特色经济和特色产业，积极对接福州市沿江产业带布局，以高新技术、电子商务、总部经济、现代商贸等绿色生态产业为主攻方向，强化闽侯在沿江产业带中的重要地位。紧抓福州融入“一带一路”打造国内一流枢纽机场的契机，积极衔接福州市海丝国际旅游中心，全面融入福州的旅游产品体系，推进单一旅游向立体旅游转型，不断提升闽侯“闽江花月夜”品牌影响力。主动对接福州争创“现代化国际城市”发展战略，加大滨江新城建设力度，实现发展质量的全方位超越，打造新时代滨江新城，与福州滨海新城首尾呼应，与三江口新城隔江相望，形成福州三大新的增长极。

二、主动承接福州经济溢出效益

紧抓福州市提出的“沿江向海、东进南下”的空间战略部署，全力打造福州滨江新城，成为辐射带动闽清、永泰等西部山区发展的核心引擎。紧密对接福州争创“国家中心城市”发展定位，主动承接现代特色农业、先进制造业、战略性新兴产业、现代服务业等产业的溢出效应，成为福州现代化国际城市产业体系的亮丽拼图。凭借位于福州一小时交通圈优势，大力推进闽侯全域旅游，加大山地康养、休闲度假的品牌影响力，积极融入福州生态旅游圈，打造福州现代化国际城市生态旅游目的地。以建设国家生态文明建设示范县为目标，完善闽侯城市功能配套，大力发展生态人居经济，积极融入福州生活休闲圈，打造生态宜居之城。

三、加快建立合作交流机制

主动强化与福州现代化国际城市产业规划、交通网络、教育、医疗卫生、市政设施、环境保护等领域合作交流，加快深度融入福州现代化国际城市步伐。围绕福州现代化国际城市产业规划分工布局，加快青口小城市培育试点工作，推动闽侯与其它区县的产业分工合作。加强与福州市主城区交通网络的互联互通，构建便捷、高效、快速、联动的综合交通体系。深入推进市县协作工程，积极争取与福州主城区在教育、医疗卫生、社会保障等方面合作，提升闽侯县域公共服务总体水平。面向企业，建立与福州现代化国际城市人才互通共享机制，加快紧缺高端人才的培育和引进。主动对接福州现代化国际城市基础设施共建共享机制，促进闽侯与福州市主城区的供水、供电、供气等市政设施网络的联网和衔接。创新生态环境保护机制，协调区域生态环境共治共保，强化与周边县市的大气联防联控机制。

第四章 发展现代产业体系

培育新时代滨江新城竞争新优势

以科技创新催生产业发展新动能，加速传统产业转型升级，加快发展战略性新兴产业，促进现代服务业发展，大力培育千亿级、百亿级产业，深层次融入“双循环”，推进产业基础高级化、产业链现代化，着力构建质量优、效率高、动力强的现代产业体系。

第一节 加快主导产业转型升级

以高端化、智能化、绿色化为导向，应用先进制造技术、信息技术改进传统产业，推动主导产业转型升级，发展服务型制造业，保持制造业比重基本稳定，力争到 2025 年，全县工业总产值达到 2000 亿元以上，年递增 10%。

一、汽车产业

实施产业集群培育升级行动，创新产业布局和引进方式，重点打造整车企业集群和产业链。提升汽车产业龙头企业核心环节能级，加快向中高端、电动化、智能化转型，提升汽车整车规模，引进优质新能源整车龙头企业，推动东南汽车重组，加快技术改造和新车型研发，鼓励福建奔驰丰富产品线，扩大产能，支持东南汽车、福建奔驰向新能源汽车转型。加快汽车零部件生产基地建设，以兰圃产业园等项目为依托，壮大六和机械等龙头企业，积极对接上汽宁德，引进核心零部件企业，推动传统汽车零部件企业向电动化和智能化转型，加强对核心零部件的研发支持，重点突破发动机、变速箱及动力电池等核心零部件，完善以本地化为主的零部件配套体系，通过强链补链延链，全面提高汽车及零部件供应链协同和配置资源能力，全力建设海峡西岸重要的汽车制造基地和千亿新能源汽车整车制造基地。力争到 2025 年，汽车产业产值达到 500 亿元以上。

二、机电制造产业

加快机电制造产业向智能化、高端化转型，依托瑞亿等企业，

重点发展高效电机、特种电机，支持新能源发点设备、工程机械设备和农业机械设备等，推动互联网、大数据、人工智能等与机电制造产业的深度融合，加强对机电制造产业的技术、工艺、设备升级更新改造，推动机电企业转型升级，提高智能化、信息化水平。发挥海西院的研发优势，大力锻造和延伸光电产业链条，重点布局 5G 通信领域、激光领域、光学镜头领域等，以福特科、海创、晶元等业内龙头企业为支撑，蓄力培育世界级供应商。力争到 2025 年，机电产业产值达到 400 亿元以上。

三、工艺品制造产业

以增强产业韧性为重点，发挥鸿尾、白沙工艺品产业特色，持续做大做强工艺品制造产业。鼓励工艺品企业引进新技术、新工艺、新材料、新设备，运用大数据、人工智能等改造传统生产组织方式，发展工艺品产业新业态、新模式，打造具有创意设计、智能科技、生态健康、文化价值及更符合国内消费习惯的新产品，引导工艺品企业对接国内消费需求，积极开拓国内市场，打通出口转内销路径，繁荣“内循环”，加快融入“双循环”新格局。力争到 2025 年，工艺品产业产值达到 300 亿元以上。

四、鞋帽服装纺织业

以节省人力、自动化、智能化为主攻方向，以顺邦科技等为依托，引进先进制造技术和管理方法，加快生产企业工艺技术水平升级，鼓励开发高端化的产品，提升产品创新能力，引导企业做强品牌营销规划、大力发展电子商务，整合线上线下销售，拓展市场空间，实现纺织业产品销售业态创新，逐步引导鞋帽

服装纺织业企业向集先进生产制造、研发设计和品牌营销于一体化转型。力争到 **2025** 年，服装产业产值达到 **200** 亿元以上。

五、建材制造业

以智能制造、绿色制造和融合制造为发展方向，以建设高端装配建材产业园区为依托，加强新产品开发，鼓励发展装配式建筑，推动装配式钢结构等项目建设，改造提升水泥、管桩、商品混凝土等产品，扩大生产规模，拓展新市场。推动大数据、人工智能、工业互联网在建材制造业的应用发展，提高建材企业信息化水平，促进建材产业数字化、网络化、智能化发展，大力推广清洁生产、减排治污、循环利用等先进工艺设施设备。推动建材制造业与生产性服务业融合，延伸建材制造业服务链条，构建建材生产、商品流通、经贸合作等服务体系。力争到 **2025** 年，建材产业产值达到 **300** 亿元以上。

六、食品饮料制造产业

发挥区域特色和资源优势，以太古可口可乐和贝奇食品等为依托，重点发展饮料、果蔬、茶叶和休闲食品等产业，加强橄榄、绣球菌本地产品的研发和深加工，推进在食品饮料加工、保鲜技术、新包装材料等领域创新，推动龙头企业升级产品结构，加速全渠道布局，依托新营销和新技术提升品牌的知名度、美誉度。积极对接、移植国内外顶级食品企业的项目、技术和管理，促进本地企业管理、技术升级。力争到 **2025** 年，食品产业产值达到 **150** 亿元以上。

第二节 培育壮大战略性新兴产业

实施新兴产业倍增工程，通过重点打造、集中投资、集群发展等方式，支持新技术、新产品、新业态、新模式的创新突破，推动战略性新兴产业发展提速、比重提升。力争到 2025 年，规上战略性新兴产业增加值占规上工业增加值比重达到 35%。

一、新一代信息技术

紧盯新一代信息技术前沿，以大数据、云计算、人工智能、网络通信为主攻方向，优先布局大数据产业，积极引进大数据相关企业，协同推进大数据产业体系构建。以突破关键技术为发展路径，重点发展信息应用软件、工业互联网等，依托侯官人工智能新镇，积极培育人工智能产品，建设世界级人工智能产业基地。逐步发展云计算产业，以云计算服务平台和基础设施建设为抓手，加快发展云计算软件、基础设施核心设备、终端产品，建设一批云计算服务平台。加快布局新型计算、先进存储等核心技术，支持龙头企业研发核心技术、探索应用场景、研制关键产品，推动网络通信业向体系化模块化发展。

二、新材料产业

依托祥鑫军民融合特种铝合金材料项目，建设千亩东台高端新材料产业园，打造新材料产业创新中心，完善新材料全链条体系。加快布局前沿新材料，重点布局电子信息材料，大力发展各类微电子、光电子、大规模集成电路、传感器材料、磁性材料、光传导纤维、特种电子元器件材料及新型显示材料，

推进新材料生产过程的智能化和绿色化改造，降低生产成本，提高新材料产业的核心竞争力，打造光电材料产业集群。

三、生物与新医药产业

加强与福州大学、福建医科大学等高校产学研对接，加快科研成果转化和产业化。依托福州新北生化等企业，重点发展海洋特色生物医药制品，打造闽侯海洋生物医药产业特色品牌。依托众安药业，加大高端药品、生物基础材料以及新剂型的研发，重点发展生物制药、高端医疗器械、生物技术与服务，培育发展现代中药，适度拓展丰富抗肿瘤中成药品类。引进新型医疗器械设备生产商，鼓励新型诊断试剂及现代医疗器械的开发生产，积极布局大健康产业和生物技术服务、应用产业，打造全国生命健康产品制造中心、服务中心和信息技术中心。

第三节 加快发展现代服务业

面向中心城市，实施服务业提质工程，补齐产业发展短板，大力推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，生活性服务业向高品质和多样化升级，加快形成与制造业高质量发展相配套的现代服务业发展体系。力争到 2025 年，第三产业增加值占 GDP 的比重达 50%以上，增加值达 600 亿元以上，年递增 10%。

一、现代物流业

依托南通商贸物流园、上街高速物流园等物流平台，发展服务现代生活的都市物流业，培育壮大规上物流企业，加快融入福州建设国家物流枢纽城市，打造海峡西岸区域性物流中心。

鼓励物流企业集约利用土地，重点发展楼仓、立体仓等具有复合功能的物流综合体。支持“物流+商业”发展和供应链金融业务，引导大型物流企业将闽侯仓储点升级为区域采购、分销中心。加强区块链、人工智能、大数据、物联网和 5G 技术等前沿信息技术在物流领域的应用，鼓励和支持云仓等先进物流组织方式发展，搭建智慧物流云平台，提升物流全流程智能化水平。支持企业发展汽车物流、商贸物流、快递物流、工业生产物流等重点物流领域。完善大型物流园区集聚地周边的基础设施和配套服务。

二、旅游业

以雪峰山城为龙头，深度挖掘闽侯承载的文化精髓，整合闽越水镇、昙石山等重点文化旅游资源，依托闽侯生态山水、产业资源和文化风貌，打造一批资源品位高、市场潜力大、组合能力强的品牌旅游项目，培育旅游新业态，创新旅游产品，推动旅游产业融合，实现闽侯旅游向品质化、优质化旅游转型升级。依托福田村、梧溪村等示范点，打造特色化乡村旅游产品。以文化特色小镇、历史街区为平台，促进非遗文化与旅游的深度融合，助推脱胎漆器技艺、木根雕竹编技艺等闽侯非物质文化遗产的传承与活化，打造昙石山特色历史文化街区、海丝时尚居艺特色小镇、闽越水镇等一批非遗+旅游精品项目。以“闽江花月夜”为主题，以“一江两岸、多区联动、精彩纷呈”为发展路径，打造闽侯夜间旅游引爆点。依托闽侯优质的生态、温泉、气候和乡村天然康养资源，推进闽侯山地康养、温泉康

养、森林康养等旅游产品的开发。力争 2025 年，争创省级全域旅游生态旅游示范区。

三、现代商贸业

推动专业市场转型升级，提升现代专业市场建设水平，重点做大做强尚干海峡汽车文化广场、海峡农副产品批发市场、东南国际建材市场等交易市场，鼓励建立集产品交易、信息发布、电子商务、物流仓储功能于一体的新型专业批发市场。依托“全闽乐购，快来闽侯”促消费等系列活动，繁荣永嘉天地、奥特莱斯等大型商圈，实施商贸产业提质、“互联网+”价值提升等工程，鼓励大数据、云计算、移动互联网等与现代商贸业融合，引导线下商业“上云上平台”，促进线上线下融合发展，发展新兴业态和新型运营模式，推进传统商贸业向现代商贸业转型。优化商贸零售布局，形成“县核心商圈、社区商业中心、特色商业街区”为主体的实体商业中心，完善商业配套，健全现代商贸流通体系。

四、总部经济

依托软件园闽侯分园和旗山“智谷”，发挥福建日报传媒总部经济创意园、海盛产业园、海通产业园等平台作用，大力引进创新型、领军型企业总部，吸引国内外大中型企业设立区域总部或功能性总部，支持新一代信息产业、生物医药、人工智能、数字科技、高端消费等领域的优势企业入驻。探索“楼宇+产业园区”“楼宇+特色街区”的融合发展模式，优化商务环境，制定总部经济发展政策，加快培育形成总部经济为主体

的中央商务区。

第四节 推进工业园区标准化建设

围绕“扶引大龙头、培育大集群、发展大产业”，立足闽侯产业基础、资源禀赋和环境承载力，以福州高新区、青口投资区和闽侯经济技术开发区等园区为试点，建立综合型、特色型、专业型园区建设标准。力争到 2025 年，形成全省工业园区示范标杆。

一、推动园区集约化经营

加快东台汽车新材料产业园、兰圃产业园、鸿尾高端建材产业园等园区建设，调整修订园区总体发展规划，促进优质生产要素集中集聚。建立土地集约利用长效工作机制，实施“腾笼换鸟”，盘活存量建设用地，加大低效用地退出与再开发力度，鼓励各园区建设使用多层高标准厂房和工业大厦。制定完善入园标准和退出机制，加快“僵尸企业”处理，淘汰低质企业和僵尸企业，推动传统制造业向大园区集中，提高园区经济密度和土地利用效率。

二、完善园区管理体制和运行机制

按照优化、协同、高效的原则，探索政府引导、市场化运作模式，优化机构设置、职能配置，实现扁平化管理，完善园区管理机制。理顺园区与政府的职能关系，深化“放管服”改革，加大简政放权力度，依法赋予有条件的园区相关经济和管理服务权限，实现“办事不出区”，提高园区服务综合能力。

推进园区市场化运营改革，创新园区招商、运营、建设及投融资模式，促进“银园对接”，积极引入国内外战略投资者、专业园区运营商等，开展政企合作，构建收益回报和风险分担机制，推进园区整合提升，做大园区规模效应。

三、推进工业园区标准化体系建设

坚持“企业集中、产业集群、要素集聚、土地集约”原则，按照“试点先行、逐步推广”的原则，有侧重、分阶段、有步骤推进青口投资区、闽侯经济技术开发区等工业园区标准化建设。完善工业园区标准化体系结构，从园区规划标准、土地集约利用标准、基础设施标准、生产配套设施标准、运营管理标准、服务标准和监督评价标准等方面入手，推进工业园区标准化体系建设。完善基础设施，提升园区“七通一平”及综合配套设施标准化建设水平，合理布局公建配套项目，实现综合配套全覆盖，引导将现有园区改造提升为产城融合的都市型园区。

第五节 深化产业跨界融合

加强科技、金融与产业的融合贯通，以新技术、新业态、新模式的多元创新为路径，推动数字经济和实体经济深度融合、现代服务业同先进制造业深度融合，促进产业高质量的跨界融合。

一、数字经济与传统产业融合

积极融入国家数字经济创新发展试验区建设，深入实施数字经济领跑行动，持续提升福州软件园闽侯分园，推动大数据、

工业互联网、新兴软件及信息服务、人工智能、光电芯片等数字产业发展，打造具有区域竞争力的数字产业集群。借助“数字中国”建设峰会等平台，吸引更多数字经济企业落地闽侯。推进数字产业化和产业数字化，鼓励企业开展工业化和信息化的深度融合，支持工业企业“上云上平台”。聚焦汽车、工艺品等传统优势产业，利用云计算、5G、AI等技术，打通从生产制造到消费服务的产业链，实现智慧零售、智能制造及产销一体化。围绕传统产业数字化改造，推动青口汽车产业园、工艺品产业园等重点产业园区率先转型。推动“数字+农业”，积极打造“互联网+”农产品出村进城工程，积极培育智能灌溉、智能温室等物联网在农业的应用。

二、现代服务业与制造业融合

探索先进制造业和现代服务业融合发展的新途径、新模式，鼓励汽车制造业、工艺品制造业等企业向研发设计、电子商务、融资租赁、品牌营销等增值服务环节延伸，支持龙头企业、骨干企业等企业由有形产品提供者向“产品+服务”提供者转变。鼓励物流行业、信息服务业、电商行业平台等服务业企业利用专利技术、管理、销售渠道、大数据等优势，依托工业互联网平台，加快产业链向制造业延伸渗透。

第五章 扩大内需战略

构建新时代滨江新城新发展格局

以扩大内需为战略基点，加快培育完整内需体系，提升消费供给能力，释放消费潜力，优化消费环境，合理扩大有效投资，加快构建以国内大循环为主体，国内国际双循环相互促进的新发展格局。

第一节 融入国内国际双循环

一、打造国内大循环的重要节点

完善扩大内需政策体系，进一步畅通生产、分配、流通、消费各环节，推进大平台、大市场、大流通融合发展。用足区位优势，深度融入闽东北协同发展区，承接福州现代化国际城市经济溢出效益，推动与周边市、县的产业链分工合作和技术联合攻关。加强与三明、南平等内陆地区紧密合作，扩大交通互联互通和产业互促共进，打造内陆城市与福州市区的关键连接点。坚持标准引领、品牌建设和科技创新，依托强大国内市场，打造闽侯驰名产品。支持出口产品转内销，推动时尚家居、美术工艺、服装纺织等出口为主企业对接国内市场消费升级需求，研发内销产品，创建自有品牌。引导外贸企业利用直播带货、场景体验等新业态模式，拓展内销渠道。搭建出口转内销线上和线下销售平台，鼓励外贸企业出口产品对接电商平台，支持外贸企业出口产品进入大型商场。鼓励金融机构创新金融

产品，灵活运用政策工具，加强出口转内销融资服务。开展出口转内销实务培训，加强出口转内销宣传报道，营造拓展国内市场的良好环境。

二、构建国内国际双循环的战略通道

发挥多区叠加优势，充分利用国内国际两个市场两种资源，推动内需与外需、进口与出口、吸引投资和对外投资协调发展。引导汽车、机电、纺织化纤等产业完善全球供应链体系，支持龙头企业向高附加值环节延伸拓展。抢抓“一带一路”机遇，支持汽车制造业、工艺品制造业等优势企业参加中国进出口商品交易会和中国加工贸易产品博览会等展会，快速展示形象，输出品牌，开发海外市场。推进内外贸一体化，在投融资、财政税务、金融创新等方面探索更加灵活的政策体系、更加科学的管理体制，促进国内国际市场顺畅对接。

三、促进跨境电子商务快速发展

做大做强跨境电商综合服务企业，鼓励企业建设跨境电商产业园，加快引进国内外知名跨境电商综合服务企业，引导企业建立海外仓或扩容升级仓储设施。支持服务供应商和专业机构为跨境电商提供综合配套服务。大力引进和培养跨境电商人才，支持开展跨境电商专业技能培训。积极对接“海丝”沿线国家，加强与境外企业合作并通过体验店、配送网店等模式融入境外零售体系。拓展跨境电商物流通道，强化跨境电商生态集聚效应，打造对接双循环体系的跨境电商示范区。

第二节 推动消费升级

一、拓宽消费供给渠道

顺应市场消费升级需求，引导企业增加优质商品和服务供给，形成供需互促、产销并进的良性循环。以建设侯官历史文化街区、昙石山特色历史文化街区二期为契机，打造一批高品位特色商业街区，不断丰富街区业态种类，完善街区配套设施，优化服务功能。加快引进知名度高、实力雄厚、经营规范的综合性大型商业综合体，做强天泽奥莱时代、永嘉天地、万家广场等大型商业综合体，打造若干个销售额超十亿元的新零售商圈和夜色经济街区。强化经营和创新管理，补齐场景布局、消费体验等短板，打造高品质核心商圈。

二、激发消费市场活力

积极引导商贸企业做大做强，构建多层次的消费市场体系。支持商贸企业壮大经营规模，鼓励限额以上商贸企业流通设施提升改造，加快发展社区商业、社区便民消费服务中心建设。支持商贸企业开展促消费活动，激发消费需求，在营造氛围、宣传推广和优惠让利等方面给予支持。完善农村商贸流通基础设施建设，加快构建农村三级物流网络，提高农村消费便利化，提升农村居民消费品质。

三、鼓励流通业创新发展

鼓励商贸企业利用移动互联网、大数据、物联网、云计算、生物识别、地理位置服务等新一代信息技术打造“智慧商业”，

引导商贸企业创新产业和服务，打造服务型、体验型、主题型消费新业态。推动实体商业转型升级，促进线上、线下消费融合，培育发展网红经济、直播经济、“宅经济”等，打造网络消费新地标。发展甘蔗万家广场、上街永嘉天地、竹岐闽越水镇、青口博雅新城等夜色经济品牌和载体，建设游艇码头，发展沿岸高端餐饮酒店、时尚酒吧、咖啡厅等新零售业态，打造品牌滨江夜色经济带。加快推进地铁2号线、5号线上盖建筑开发建设，发展沿线站点的新商业业态，打造地铁商业经济带。

第三节 积极扩大有效投资

一、调整优化投资结构

发挥投资对优化供给结构的关键性作用，优化投资结构，保持投资合理增长。深化“五个一批”项目推进机制，围绕新时代滨江新城城市建设布局，聚焦科创引领、重点产业、重大民生、基础设施等投资领域，盯住全县主导产业的延链、强链、补链的关键环节，滚动生成并实施一批集聚效应突出、辐射带动作用大的好项目。健全市场化投融资机制，加大融资申债力度，发挥财政资金杠杆作用，降低政府投资风险，提高投资效益。激发民间投资潜力和创新活力，引导民间资本通过创业投资、股权投资等渠道进入医疗、养老、教育、文化、体育等领域。

二、强化项目建设

坚持项目为先，进一步营造项目建设的浓厚氛围。全力推

进重点项目建设，做好项目建设的前期工作和相关服务。建立项目储备机制，超前谋划项目储备计划，积极加强项目库建设、项目有效储备和滚动接续，争取资金支持。强化项目规范管理，加强对全县重大项目全生命周期的督查督办，增强项目管理意识，加强对投资的控制管理，严格推进计划执行，加快项目落地开工、建设提速和竣工达产。

三、优化投资环境

加强重大项目投资的要素保障，重点解决征迁退地、审批许可、落地开工、水电配套、金融信贷、用工用能等难点问题。加大金融支持，创新融资方式，发挥政府资金的导向作用，规范推进政府和社会资本合作（PPP）模式，激发民间投资的活力。贯彻落实投资政策，并加大宣传力度，推广重点行业、重点企业和重大项目建设的经验，引导社会预期，增强投资信息，营造良好的投资氛围。深化投资项目“放管服”改革，推动投资管理向服务引导转型。

第六章 深化重点领域改革

增强新时代滨江新城高质量发展新动能

深化国企改革，推动民营经济高质量发展，激发微观主体活力，以完善要素市场化配置为重点，建设高标准市场体系，持续优化营商环境，培育高质量发展新动能。

第一节 激发微观主体活力

一、做大做强国企平台

深入推进国企改革，做大做强建投、交投、文投、水投四大县属国企，持续推动国企战略性重组和专业化整合，全面盘活存量资产，为服务经济建设提供有力支撑。优化国有资本布局结构，推动国有资本向新基建、新产业、新技术、新业态集中，提升国企核心业务能力。依托国企平台打通“资源、资产、资本”转化通道。用好“产业+民生+基础设施”项目生成模式，加大国企申债、发债规模，建立银企合作长效机制。深化县属国有企业改革，推进国企实体化运作，完善国有企业监管体系，提升国有企业运行质量和效益。加快建立现代企业制度，优化国企董事会、监事会、经营管理层结构，健全公司治理机制。实施科学的经营业绩考核制度，激发人员的积极性。探索以管资本为主的监管方向，创新国企监管模式，加强国有企业监管，完善国企监管体系。推动国企公司实体化运作，盘活存量资产，提升资产利用效率和运营效率。

二、推动民营经济高质量发展

在公共服务领域推广运用政府和社会资本合作，支持民营企业参与公共服务供给和城市开发建设。加快民营企业自主创新步伐，鼓励民营企业创建技术中心等，引导民营经济向数字化、网络化、智能化转型。支持民营企业创新商业模式，大力发展新零售、跨境电商、在线教育等新兴产业。持续推进减负

降成本，落实减税降费政策措施，加大创业创新和小微企业发展的减负扶持力度，确保实质性降低民营企业负担，增强民营企业的获得感。优化金融服务，鼓励金融机构创新金融产品，加强金融机构与民营企业的对接，着力打通民营企业融资“最后一公里”，全力解决民营企业融资难融资贵问题。加大对优秀民营企业和民营企业家的表彰力度，弘扬企业家精神，鼓励建设一流企业，提升民营企业现代化国际化水平。

第二节 完善市场体系建设

一、稳步推进要素市场配置改革

建立健全统一开放的要素市场，推动各类土地、劳动力、资本、技术和数据等要素快捷、高效、顺畅地流向优质企业市场主体，提高要素配置效率。建立健全城乡统一的建设用地市场，盘活存量建设用地，创新产业用地使用方式，推动不同产业用地类型合理转换，探索增加新型工业用地供给，提高土地利用效率。深化科技创新改革，建立产学研用联动机制。完善金融有效支持实体经济体制机制，全面推进普惠金融改革发展，提高直接融资比重，积极推动企业上市。加强人力资源市场建设，加大高层次人才引进培育力度，放开人才落户限制，强化人才强县战略。探索大数据等新兴要素市场化配置改革，整合发掘企业数据资源，建立工业、服务业等大数据平台。

二、完善公平竞争的市场环境

以促进和保护市场公平竞争为重点，树立建设统一市场的

理念，消除市场壁垒，促进商品和要素自由流动，构建公平有序的竞争环境。依法健全保护民营企业产权和企业权益的制度，破除制约市场公平竞争的各类障碍壁垒，完善支持民营企业、中小微企业和个体工商户发展的法律环境和政策体系，严格审查涉及市场主体经济活动的政策措施，形成对政策措施是否影响市场统一和公平竞争的定期评估机制。围绕民生等重点领域，加大对商品和服务的监督力度，规范市场主体经营行为，营造安全放心的消费环境。

第三节 持续优化营商环境

扎实推进营商环境改革，对标国内先进水平，以破解企业生产经营中的堵点痛点为导向，扎实推动营商环境工作体系落地提升，加快打造市场化、法治化、国际化营商环境。

一、加大简政放权

持续深化“证照分离”和“多证合一”改革，全面实行清单化管理，推进“全程网办、一网通办、掌上可办”“不见面审批”“就近申办”和“一事一次办”改革，加快向乡镇、村（社区）覆盖。打造“互联网+政务服务”新模式，提供“24小时不打烊”的在线政务服务，推动电子证照、电子可信文件全面共享，深化集成服务改革，着力推动跨部门、跨层级、跨区域政务数据共享，推进更多政务服务事项实现“全城通办”。加快构建以县行政服务中心、县市民服务中心为主体、基层便民服务中心为补充的政务服务体系，推进政务服务向基层延伸。

二、优化政府服务

构建“亲清”新型政商关系，完善领导挂钩联系企业制度，加大企业帮扶力度，健全“一企一议”协调机制，深入开展走访企业活动，加大惠企政策宣传力度，落细落实省市县减税降费、减租减息、信贷支持等各项惠企政策，打通惠企政策最后一公里，帮助企业解决生产经营中遇到困难和问题，提升精准服务企业的能力。优化融资信贷服务，鼓励金融机构创新信贷产品，加大对民营企业的信贷支持力度。依托公共信用信息共享服务平台，加大对违法失信主体的联合惩戒。创新企业生产保障服务，加强企业用工、用电、物流等服务，强化行政工作人员业务素质。

三、规范市场监管

持续推进“互联网+监管”，加强行政执法“双随机、一公开”监管，规范行政执法部门的执法行为。在新经济、新业态、新模式等领域推进包容审慎监管。打破垄断，精简中介服务评估事项，规范涉企中介服务和各类涉企收费，提高服务效率。完善招投标管理，健全招投标监督机制，强化标后履约监管和信用管理。完善投诉举报管理制度，加强投诉举报的受理和处理监督。

四、完善动态评估机制

建立政务服务评价体系，利用现代信息技术，定期开展“营商环境”民意调查工作，创新营商环境测评方法，实现精准评

测，找准全县营商环境存在的短板弱项，及时整改落实，切实提高各部门服务企业的 ability，进一步提高服务质量和市场主体满意度，着力打造审批最少、流程最优、效率最高、服务最好的营商环境。

第七章 扩大对外开放

开拓新时代滨江新城合作共赢新局面

以海丝核心区为纽带，放大“多区叠加”的政策效应，深化走出去和引进来互动，构建开放型经贸合作体系，加强对台开放合作和港澳侨合作，推进全方位高水平开放。

第一节 深化走出去和引进来互动

一、提高招商引资实效

立足新时代滨江新城产业定位，突出招商重点和方向，围绕“固链”“补链”“延链”“强链”，引进一批投资规模大、产值规模大、带动作用强的重点项目，扩大资本引进和利用规模。创新招商引资方式，开展科技招商、平台招商和新业态招商等新模式，重点引进优秀科技创新企业、创新创业平台和独角兽第二总部等创新创业主体，提高招商引资成效。进一步推动与“海丝”沿线国家和地区的合作，大力实施“回归工程”，发挥闽侯在港澳、东南亚侨胞的优势，以商引商，以侨引侨，加大在东南亚、中西亚等地区招商引资力度。

二、优化招商引资结构

合理引导资本投向，优化资本利用结构，强化招引带动能力强、环境污染少、能源消耗少的先进制造业，重点引进与园区产业配套的生产性服务业，吸引符合闽侯产业发展趋势的关键项目落户，加大对新能源汽车、生物技术和新医药、新材料、新一代信息技术和软件、物联网和人工智能等战略性新兴产业的引资力度。

三、实施“走出去”战略

紧抓“一带一路”发展契机，加强对“海丝”沿线国家和地区的市场开拓，促进汽车、工艺品产业等输出产能。支持闽侯有条件的企业到“海丝”沿线国家投资办厂，开展国际化经营，积极培育本土跨国公司，建设品牌产业转移园示范区。加强与国际知名商会、科技协会、投资促进会等境外平台服务机构的联系，为企业“走出去”提供政策、商务咨询等服务。定期组织优势企业到境外开展人才与技术对接、市场推广等活动，提高服务企业质量。

第二节 构建开放型经贸合作体系

一、拓展经贸合作新空间

深化与“海丝”沿线国家与地区的产能合作，鼓励企业与“海丝”沿线国家建立服务贸易合作体系，设立营销中心、跨境电商配送中心和品牌展示中心等。鼓励外贸企业发展线上贸易，利用阿里巴巴、“贸易通”等平台开展网上洽谈、网上参

展，引导企业拓展外贸渠道。

二、搭建经贸合作平台

建立与“海丝”沿线国家服务贸易合作体系，创建企业、产业联盟，搭建集电子商务、在线融资、云仓储、大数据配套服务于一体的高层次对外经贸合作交流平台，推动青口汽车城、白沙时尚居艺小镇成为经贸合作平台的重点专业载体。积极组织参加面向“海丝”沿线国家和地区的海丝博览会等国际展会，开展“海丝”沿线国家和地区的高端论坛和交流活动，扩大与海丝沿线国家的交流合作。

第三节 深化对台融合发展

坚持深化对台融合发展，发挥“首邑”优势，建设台胞台企登陆第一家园。落细落实惠台利民政策措施，推进基本公共服务均等化、普惠化、便捷化。加强闽侯与台湾的产业对接，大力实施对台招商引资，推动教育、人才、社会文化等重点领域合作，推进重点合作平台建设，探索两岸基层治理交流合作新局面。

一、深化经济领域融合

借助“5·18”海交会、海峡论坛、两岸企业家峰会等平台载体，深化先进制造业和现代服务业对台合作，促进农业产业、研发创新、文化旅游、生物科技、医疗健康等项目深度融合。鼓励台资企业在闽侯设立地区总部或销售总部、研发中心等机构，引导和支持台资企业推进强链补链和科技创新。配合开展

台商台胞服务年活动，完善服务企业和重大项目协调机制，优化台商投资软环境。

二、深化社会领域融合

完善保障台湾同胞福祉和享受同等待遇的政策和制度，坚持“非禁即享”，推进基本公共服务均等化、普惠化、便捷化。依托大学城，发挥青口投资区台商集中优势，建设两岸“三创”基地，设置台胞创业支持服务中心，带动更多台湾青年来县就业创业。鼓励台胞参与城市管理和基层建设，吸引更多台湾医疗、教育、文创设计等领域人才来县发展。

三、深化文化领域融合

提升对台文化交流质量体量能量，促进同胞心灵契合。围绕“青年、民间、基层”主线，强化宗亲、乡亲、姻亲、民间信仰“四大纽带”，积极开展台胞寻根问祖、“同名村”等特色交流活动，深化民间交流。积极参与海峡青年节、海峡两岸城市青年创新论坛、海峡两岸佛教文化交流等特色文化交流项目，培育批新的对台交流基地、体验式交流中心。

第四节 深化港澳侨合作

深化与香港、澳门交流合作，实现互利共赢、共同发展。正确把握新时代党和国家关于台港澳侨工作的总体布局和方针政策，不断探索和创新政协台港澳侨工作的渠道和方法，打造社会影响大、关注度高、富有特色的港澳侨工作平台。全面落实惠港惠澳惠侨政策，建设青年实习基地、双创中心，便利港

澳居民、海外侨胞在闽侯发展。紧抓“一带一路”发展契机，增进与港澳地区的交流联系、创新合作，为企业发展创造新价值。发挥闽侯在港澳、东南亚侨胞的优势，通过构建产业协作平台、人才引进平台、创新创业平台等，以商引商，以侨引侨，推动新一轮吸引侨资侨力。

第八章 全面推进乡村振兴

推进新时代滨江新城农业农村现代化

坚持把解决好“三农”问题作为工作重中之重，走中国特色社会主义乡村振兴道路，全面实施乡村振兴战略，强化以工补农、以城带乡，推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系，加快农业农村现代化。

第一节 加快特色现代农业发展

以培育特色城郊产业、建设特色基地、开拓大市场为发展方向，以质量兴农、绿色兴农、品牌强农为战略主线，重点做强闽侯橄榄、金鱼、有机农产品等农业品牌，打造西北部生态农业核心示范区，推动特色现代农业高质量发展。

一、推进农业结构调整

推动农业供给侧结构性改革，坚持质量优先的发展导向，大力发展果蔬、食用菌、茶叶、橄榄、脐橙、金鱼等特色产业，依托金鱼小镇、全国橄榄标准化生产示范基地等载体，创建特

色农产品优势区，重点支持特色农产品优势区建设标准化生产基地、加工基地、仓储物流基地，推动产业组织化发展，形成特色农业产业集群。统筹发展农产品加工业，加快农产品加工业转型升级，促进农产品多元化开发，增加农产品多环节的价值。以建设大雪峰景区为依托，依托城郊区位优势 and 都市农业的特色资源，推进农业与休闲旅游、教育文化、健康养生等深度融合，发展田园观光、农耕体验、科普教育、文化休闲等新业态，建设农业主题公园、垂钓园、特色休闲农业园区等城郊休闲旅游区。对接终端市场，推广“互联网+”农产品出村进城模式，积极对接有影响力的农业电子商务平台，利用信息技术打造农户生产、企业加工、客户营销和终端消费一体的供应链。

二、夯实农业生产能力基础

实行严格的耕地保护制度，落实永久基本农田特殊保护制度，提升粮食综合生产能力，培育闽侯杜坞粮食产业集群。推进耕地数量、质量、生态三位一体保护，改造中低产田，建设稳产高产、生态良好的高标准农田，加强农田水利基础设施建设。加大粮食生产的支持力度，落实农业支持保护政策，保障种粮基本收益，调动农民种粮积极性，深化粮食安全工程和“菜篮子”工程建设，稳定市场供应。提升农业装备和信息化水平，加快推进农业生产机械化。推进农机农艺融合发展，加快引进、推广适合机械化作业、轻简化栽培的主要农作物品种。加强农业信息监测预警和发布，提高农业综合信息服务水平。加快推动物联网、卫星定位等信息技术在农业生产上的应用，提高农

业现代化水平。

三、培育提升农业品牌

推进农业品牌建设，培育壮大农业龙头企业队伍，加大财政投入，加强质量管控，培育品牌文化，做强农业品牌，加快形成以区域公用品牌、企业品牌、大宗农产品品牌、特色农产品品牌为核心的农业品牌格局。利用中国国际农产品交易会、农产品博览会、展销会等渠道，深化新一代信息技术和媒体融合，加强闽侯橄榄、闽侯金鱼等农业品牌宣传推介，提升品牌的知名度和影响力。加强农产品商标及地理标志商标的注册和保护。

四、加快农村一二三产业融合

依托闽侯金鱼等优势特色产业，规划实施重大乡村产业投资项目，培育壮大龙头企业队伍，做强农业品牌，积极培育创建现代农业产业园、农村产业融合发展示范区等载体，促进一二三产业融合发展。积极发展现代农业、旅游、生物制品、数字信息、先进制造、文化创意等绿色产业，发展新产业新业态。支持发展农村电子商务，加快建设农村电商服务中心，打通农产品出村进城渠道。

第二节 加快乡村建设

以农村垃圾、污水治理和村容村貌提升为主攻方向，完善农村防灾减灾救灾体系建设，改善农村人居环境，推进农村生态保护与修复，建设美丽宜居乡村，加快补齐补全乡村建设短板。

一、改善提升农村人居环境

以建设美丽宜居村庄为导向，实施新一轮农村人居环境整治，深入推进“一革命五行动”，切实改善村庄人居环境，提升农民幸福指数。全面推进农村生活垃圾治理市场化，建立“村收集、镇转运、县处理”的农村垃圾分类处理模式。积极开展农村生活污水治理，加快推进农村污水处理设施建设。大力推进农村厕所革命，按照“统一规划、合理布局、方便适用、文明卫生、环保节能”原则，普及不同类型的卫生厕所。加快推进乡村绿化，建设具有乡村特色的绿化景观。加强乡村卫生整治管理工作，美化村容村貌。

二、修复农村生态环境

大力推进农村生态保护与修复，提高农村环境监管能力，改善农村生产生活环境，稳步提升自然生态系统质量和稳定性，增强生态产品供给能力。建设安全万里生态水系，强化河流综合治理，全面落实“河长制”，完善“一河一档”“一河一策”，健全“有专人负责、有检验设施、有考核办法、有长效机制”的治理模式，明确重点流域水污染防治方向，健全县级以上重点水源水质自动检测体系。加大生态系统保护力度，开展绿化美化行动，推进水土流失治理，实施农村土地综合整治工程，推进农用地和低效建设用地整理以及历史遗留损毁土地复垦，强化乡村河湖和湿地保护，加强地质灾害防治。

三、加强农村基础设施建设

持续加大农村基础设施建设投入力度，完善农村水、电、气、

通信、物流等基础设施，促进城乡基础设施互联互通，实施“数字乡村”建设工程，推动农村基础设施**提档**升级。全面推进“四好农村路”建设，全面完善农村客运服务网络，保障农村地区基本出行条件。加快构建农村物流基础设施骨干网络，完善农村物流基础设施末端网络。加快推进蓄水饮水工程建设，为城乡提供充足水源。推进农村饮水安全巩固提升工程建设，解决农村居民饮水问题，提高农村集中供水率、自来水普及率。实施农村电网改造全覆盖，切实保障农业和民生用电。保障农房安全和建设质量。加强革命老区、经济薄弱村的基础设施建设。

四、完善农村防灾减灾救灾体系建设

加强松材线虫病防控，健全动植物疫病防控体系，确保不发生区域性重大动物疫情和病虫害疫情。推进闽侯县都市农业智慧气象服务系统建设，构建以农业气象预报预警、气象灾害分析与评估为重点的数字农业气象服务体系，提升气象灾害监测预警能力。积极开展灾害救助应急预案演练，完善科学有序有效应对灾害的政策体系。在农村广泛开展防灾减灾宣传教育。

第三节 深化农业农村改革

围绕农民群众最关心最直接最现实的利益问题，完善产权制度，激活要素活力，坚持农村土地集体所有，坚持家庭经营基础性地位，坚持稳定土地承包关系，深化农业农村改革，确保农民利益不受损害。

一、推进农村土地制度改革

完善农村土地流转管理和服务机制，实施新一轮农村宅基地制度改革试点，稳妥推进农村集体经营性建设用地入市。有序实施农村土地集体所有权、农户承包权、土地经营权“三权”分置，健全完善土地承包权依法自愿有偿转让机制，维护进城农户土地承包权益。大力推进确权成果在土地经营权流转、抵押担保、涉农政策扶持等方面的应用。积极探索“三权分置”多种实现形式，鼓励和引导农户通过经营权流转、股份合作、代耕代种、土地托管等方式发展土地流转型、服务带动型等形式规模经营。加强土地流转管理服务，完善县乡土地流转平台，提升联网运营质效。

二、深化农村集体产权制度改革

以明晰农村集体产权归属、维护农村集体经济组织成员权利为目的，按照村(组)集体资产类型和存量，深入推进农村集体产权制度改革，探索集体经济新的实现形式和运行机制。推进农村集体经济组织颁证工作。探索明晰农村集体经济组织与村民委员会的职能关系，开展村民委员会事务和集体经济事务分离，创新农村集体经济运行机制。

第四节 实现稳定脱贫与乡村振兴有效衔接

推动脱贫攻坚与乡村振兴有机结合相互促进，扶持发展薄弱村集体经济，强化乡村振兴人才支撑，改善农村公共服务有效供给，巩固提升脱贫攻坚成效。

一、巩固脱贫攻坚成果

落实“四个不摘”要求，完善脱贫工作与乡村振兴有效衔接的政策体系，深化政策举措和精准支持力度，强化精准帮扶，做到全面建成小康社会路上一个都不能掉队。完善稳定脱贫机制，巩固脱贫成果，围绕激发内生脱贫动力，推动产业扶贫向产业振兴升级，通过项目倾斜、信贷支持、技能培训、开发公益性岗位托底安置等措施，发展特色优势农业、农村二三产业和转移就业，建立资产收益扶贫机制，用好闽侯县扶贫发展资金，确保已脱贫贫困户持续增收。稳定医疗、教育扶贫和低保兜底政策不变，实现稳定脱贫。健全完善农村低收入人口帮扶机制，加强返贫监测。坚持和完善社会力量参与帮扶机制。深化东西部扶贫协作、闽宁对口支援和山海协作等帮扶机制，为协作地区发展作出更大贡献。

二、扶持发展薄弱村集体经济

拓宽集体经济发展思路，集思广益谋求创新发展思路，不断完善企业合作共赢型、现代都市农业型、发展林下经济型、乡村旅游休闲型、购置优质资产型等 5 种可复制、可示范、可推广的村级集体经济发展典型。充分挖掘薄弱村资源禀赋优势，稳步发展壮大产业，提升薄弱村“造血”功能，努力实现村级集体经济经营性收入逐年增长，建立产业稳步发展、经费有效保障、工作正常运转、管理日趋规范的良性机制。

三、强化乡村振兴人才支撑

鼓励农民参与各类型职业教育培训，大力培育新型职业农

民。加强“三农”工作干部队伍的培育、配备、管理、使用，拓宽县级“三农”工作部门和乡镇干部来源渠道。探索县域专业人才统筹使用制度，提高农村专业人才服务保障能力。加大科技人才选拔力度，促进科技特派员工作向二三产拓展。统筹使用基层编制资源，使有限的基层编制资源向乡村各领域倾斜。充分发挥科研院校、医疗机构、各类社会组织和协会人才储备优势，采取差别化待遇，鼓励各类人才分类别、分梯度投身乡村建设，充实乡村教师、基层卫生人才、农业技术人才、科技人才和社工人才队伍。扶持培养农业职业经理人、经纪人、乡村工匠、文化能人、非遗传承人。

四、改善农村公共服务有效供给

优先发展农村教育事业，促进优质教育资源均衡配置。实施农村义务教育提升、公办幼儿园建设工程，推进学前教育公益普惠发展。推进农村地区义务教育管理标准化学校建设和义务教育教改示范校建设。完善乡村教师支持政策，建好建强乡村教师队伍。实施中心乡镇卫生院支持发展工程，提升乡村居民基层优质诊疗资源可及性。加强农村社会保障体系建设，不断完善基本养老保险制度、城乡居民就业援助和兜底保障制度和城乡统一医疗保障制度。将进城落户农业转移人口全部纳入城镇住房保障体系，健全农村留守儿童和妇女、老年人以及困境儿童关爱服务体系。加强农村残疾人服务。

第九章 做强首邑文化影响力

构建新时代滨江新城“大文旅”格局

坚持精神文明建设的战略引领，深度挖掘文化本底资源，做强文化品牌，夯实文化基础设施，深化文化产业、旅游产业和全域关联产业的深度融合，构建新时代滨江新城“大文旅”发展格局，推进首邑文化全面繁荣。

第一节 深化精神文明建设

一、筑牢精神文明宣传高地

坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，坚持以社会主义核心价值观引领文化建设，加强社会主义精神文明建设，加强新时代文明实践中心试点成果转化，着力打造乡风文明宣传阵地。进一步加快推进媒体深度融合发展，建好建强县融媒体中心，巩固网上思想文化阵地，营造有利于加快发展良好舆论氛围，推动形成适应新时代要求的思想观念、精神面貌、文明风尚、行为规范。

二、组织群众性精神文明活动

大力推进文明城市创建，广泛开展垃圾分类、文明交通、文明餐桌、全民阅读等活动，提高市民文明素养和城市文明程度。认真贯彻落实《新时代公民道德建设实施纲要》和《新时代爱国主义教育实施纲要》，开展道德模范、身边好人推荐评选学习宣传活动。围绕社会公德、职业道德、家庭美德、个人

品德建设，定期举办道德讲堂活动。整合文化资源，利用重大纪念活动和中国传统节日开展爱国主义教育和优秀传统文化教育，持续推进移风易俗工作。重点围绕社会关注的精神文明热点问题，开展形式多样的群众性精神文明创建活动，打造具有特色的精神文明活动品牌。

三、推进志愿服务团队建设

强化志愿服务团队建设，健全志愿服务工作考核激励机制，加强专兼结合志愿服务队伍建设，驱动多元、多渠道、多途径、多方位的志愿服务团队孵化培育。推进志愿者团队互动，以文明城市创建为抓手，整合“线上线下+活动”资源，突出志愿团队特色，构建志愿者常态化互动机制，强化多领域志愿服务平台建设。依托志愿者团队品牌，注重服务活动周期营销，不断推动新时代文明实践志愿服务精准化、常态化、便利化、品牌化发展，强化志愿者品牌建设。

第二节 推进文化全面繁荣

一、加强文化品牌建设

加强首邑文化品牌建设，依托千年累积的首邑历史和多元融合的首邑文化，深入挖掘闽越文化、首邑文化、昙石山文化、海洋文明遗产文化、非遗文化、名人文化等文化资源，加大闽江、乌龙江沿线景观打造力度，串连沿线景区景点，全面开发水上旅游经济和夜间经济，丰富滨江旅游业态，打响“闽江花月夜”旅游品牌。强化文化挖掘与民众生活的创新性融合互动，构

建闽侯文化品牌体系。强化品牌设计、品牌营销、产业联动、产业链延伸和区域形象塑造的有机结合，拓展文化品牌效益的影响力度与影响范围，提升文化综合影响力。

二、强化文物保护与城市更新

加强文物、历史建筑、老建筑保护和活化利用，实现文化和自然遗产保护利用、城乡面貌品质“两个新提升”。进一步加大古厝普查登记和保护利用工作力度，构建科学有效可持续发展的古厝保护利用体系。建立文物和非遗名录数据库、溯源管理系统、保护传承平台。合理保护古建筑老构件，重点推进昙石山特色历史文化街区招商运营管理及二期、三期项目建设，提升滨江新城文化底蕴。以第44届世界遗产大会在福州市举办为契机，丰富文物非遗相结合的演艺、影视、摄影等活动的举办，深化文物非遗的展示、活化、创新发展，编制文物和非遗保护与活化利用规划、全面落实“6+1”系列政策，推进一批重点文物修缮与活化，加快非遗传承展示设施建、展示馆、乡村传习所建设，重点提质青圃舞狮、关中青红酒酿造、东姚锣鼓板等传习所。

三、持续实施文化惠民工程

推进图书馆、文化馆总分馆制建设，实现“资源共享、服务联动、供需对接”，提高县域公共文化服务效能，构建上下联通、覆盖城乡的一站式公共文化服务网络体系。打造“乡镇群众文化艺术节”“周末农家戏台”“乡村公益讲坛”、文化三下乡、电影下乡等众多文化惠民活动平台。继续打响高雅艺

术走进闽侯文化品牌活动，引进各种形式涵盖不同年龄层次的高雅艺术演出，推进高雅艺术向基层延展。

第三节 提升公共文化服务水平

一、健全公共文化基础设施网络

大力实施文化强县战略，推进公共文化基础设施建设。提质乡镇（街道）综合文化站和村（社区）综合文化服务中心，鼓励民间博物馆、展览馆、美术馆的建设，规划建设文化艺术中心，完善城乡“短程文化服务圈”体系。深化乡镇街道图书馆总分管智慧提质工作，夯实“农家书屋”基层公共文化服务建设与运营。探索“互联网+公共文化服务”模式，推动大学城数字公共文化服务辐射全域，满足市民更高层次的精神文化需求。推进旅游集散中心、旅游厕所、旅游公共文化服务体系建设，强化全域自驾旅游基础设施配备，打造数字旅游+公共服务智慧系统。完善城乡公园体系建设，在规划空隙地、遗忘地规划建设一批微型人才公园、口袋公园，构建城市公园绿地步行五分钟服务圈，推进城市公园建设。创新政府购买公共文化服务模式，推动公共文化服务社会化、专业化发展，不断提升公共文化服务水平。

二、夯实公共体育健身服务基础

深入开展全民健身工作，积极构建全民健身公共服务体系，继续推进公共体育服务均等化，加强部门协同联动，不断形成互促共进的全民健身格局。大力实施“体育惠民工程”，提高社区

体育基础设施运营效率，强化大学城体育场馆多样化赛事承接，加强全域体育赛事活动组织与管理机制，促进多样性体育消费。重点规划建设五虎山百里国际徒步线路，打响五虎山越野赛品牌，打造“文体+旅游”融合集聚区，加快县青少年校外活动场所、老年人体育活动场所等项目建设，规划建设滨江体育主题公园。助推大学生社区体育志愿服务机制的建立，加强闽侯-福州在体育场馆、健身指导、活动建设等方面的信息互联互通。

三、提速新闻出版广电服务建设

推动媒体深度融合创新发展。大力实施全媒体传播工程，进一步推进媒体资源优化整合、深度融合，做强新型主流媒体，建强用好县融媒体中心。加快媒体数字化、网络化、智慧化建设，建构多屏幕、多终端、多播出平台的数字化播制系统。加大建设投资力度，推进广电产业内容形式、技术手段、企业主体、平台等整合创新。强化网络整合与广电 5G 建设，助推新基建与广电产业的融合发展，强化广电产业市场准入和完善监管，深化广电设施体系建设。

第四节 推动文化产业蓬勃发展

一、打造高端文旅产业集群

依托旗山、五虎山等重点景区，加快发展全域旅游，有序推进闽江、乌龙江各流域开发建设，提升闽越水镇、昙石山博物馆、闽都民俗园等文旅资源，打造文化演出、旅游商业、会议会展等功能齐全的大型综合体，形成高端文旅产业集群。实

施文化产业龙头促进计划，充分发挥县文投公司国企平台作用，通过投资融资、产业培育、资本整合，支持文化企业上市和跨区域、跨行业兼并重组。扩大文化领域开放，健全多层次文化产品、文化要素市场，加强对文艺创作新品、优品、精品的扶持力度，促进文化产业高质量发展。

二、加速文化创意产业发展

加快文化电商、创意设计、视频动漫、游戏电竞、移动新媒体等文化产业新业态发展，催生文化产业新动能。依托文化创意产业基础，围绕根雕产业、非遗传承、工艺美术等领域，提升产业链现代化水平。重点打造集木根雕生产、展示、交易、人才培养为一体的中国（福州）木根雕示范基地，创福州地方特色名片。加快数字媒体技术在文化创意产业的应用，推动文化创意产业数字化转型。支持发展一批工艺美术设计和品牌运营专业机构，引导企业集合发展产地品牌的文化电商。支持外向型文化创意企业对外投资，拓展海外市场。

三、持续推进文旅产业融合

依托丰富的文化资源和文化产业基础，推动文旅产业的融合发展。重点推进特色的历史人文、名胜遗迹、优势工业和农业等文化资源向特色文旅产品的转化与开发，打造文旅商业融合发展模式，通过文化产业的主体性塑造、文旅休闲和商业一体化开发，不断满足消费者需求。通过沉浸式体验、体验店、商城、创客空间等方式，推动文创产业与旅游的融合发展。以文创产品为传播载体，推进多维媒体跨界合作，强化文旅媒体

产业的繁荣，助推文旅品牌的特色化营销和形象塑造。持续推进文化产业与一二三产的跨界互动发展的同时，强化文化产业与旅游的全方位、全域性和创新性融合，驱动文旅深度融合，实现产业迭代升级。

第十章 深化生态文明建设

增强新时代滨江新城绿色发展能力

以“绿水青山就是金山银山”为发展理念，以打造绿色低碳生态经济为发展基础，以人与自然和谐共生为本质要求，健全高效完善生态制度，推动滨江新城生产生活绿色转型，加大城乡环境综合整治力度，推进生态优先、绿色发展为导向的高质量发展，争创国家生态文明建设示范县。

第一节 推进国家生态文明试验区建设

一、落实生态文明制度

建立系统完整的生态文明制度体系，积极融入国家生态文明试验区建设。健全国土空间开发保护制度，认真落实基于主体功能定位的国土开发利用差别化准入制度，在重点生态功能区实行产业准入负面清单。扎实推进自然资源资产负债表编制工作全面落地落实，深化自然资源资产管理制度改革，提升自然资源资产管理水平。建立闽侯县生态公益林、天然林补偿机制，建立闽侯统一的生态补偿基金。严格实施生态红线管控制

度，落实“生态功能不降低、面积不减少、性质不改变”的管控目标。严格执行建设项目环境影响评价制度和环保“三同时”制度，提高环保准入门槛。加快闽侯企业环境信用体系建设，促进企业持续改进环境行为，引导公众参与监督。

二、实施生态环境保护目标责任制度

积极落实领导干部自然资源资产离任（任中）审计制度，实施生态环境损害责任终身追究制，落实环境保护“党政同责”“一岗双责”工作机制，推动领导干部切实履行自然资源资产管理和生态环境保护责任。强化环境保护、自然资源管控、节能减排等约束性指标管理，严格落实企业主体责任。全面实施能耗强度、碳排放强度和能源消费总量控制，建立煤炭消费总量控制制度，加强企业环境治理责任考核。通过在线监测和视频监控等自动化、信息化技术手段，实现企业污染预防、治理和排放控制的全过程监管。实施生态环境损害赔偿制度，开展受损生态环境修复和费用赔偿工作。

三、健全生态环境司法保护制度

推进污染防治、生态保护、资源综合利用等方面地方性法规和政府规章的立改废释，不断完善法律体系。创新生态环境司法保护新机制，加强环境资源审判，构建行政执法和刑事司法无缝衔接体系。运用全国首创“原态修复、代偿修复、替代修复、异地修复、公益修复”的生态领域“认罪认罚认修复”从宽处理办案模式，整合法院、检察院、公安、林业、环保等

部门力量，严厉打击生态环境违法犯罪。持续完善“专业化法律监督+恢复性司法实践+社会化综合治理”生态检察工作模式，创新打造“福山福水检察蓝”生态修复示范园和警示教育基地，持续深化闽江水域跨县区检察协作，形成“捕诉监防、公益诉讼和法治宣教”一体化的生态检察工作格局。

第二节 促进绿色低碳发展

一、构建绿色产业体系

聚焦绿色产业目录，加快闽侯推进节能环保产业、清洁生产产业、清洁能源产业、生态环境产业等绿色产业发展，推广使用无害、低害新工艺、新技术，构建闽侯绿色产业创新体系。依托互联网、大数据、人工智能等新技术，促进闽侯传统制造业向绿色化、清洁化、低碳化转型升级，实现产业装备升级、产品品质提档、绿色智能制造。依托闽侯现代农业示范区建设，着力构建集绿色生产、绿色认证和绿色营销模式为一体的绿色农业产业体系，打造特色金鱼、橄榄、脐橙、苦桔、茶叶等优质安全、绿色高端的闽侯精品农业品牌，加快建设具有闽侯特色的绿色农业展示基地。健全绿色产业发展促进机制，通过绿色采购、税收优惠、低息贷款、生产要素倾斜性配置等政策手段，支持绿色农业、绿色食品、汽车电子、新材料、新能源、现代服务等产业做大做强。

二、发展绿色低碳循环经济

以高端化、集约化、智能化、绿色化为目标，推进节能减

排降耗技术创新和升级。建立健全企业清洁能源发展体制机制，完善低碳节能产业和新能源、可再生能源企业的政策激励机制。加快推进闽侯县级重点用能单位能耗在线监测平台和企业端系统建设，从严控制高耗能、高污染、资源性项目，严格落实减排目标责任制。优化能源生产与消费结构，提高能源利用效率，促进能源低碳转型升级，最大限度实现节能减排，争创清洁能源示范县和循环化改造示范园区。依托福建奔驰、东南汽车等龙头骨干企业，以青口东台汽车新材料产业园、汽配产业园等产业基地为载体，完善新能源汽车零部件再制造旧件回收体系，探索汽车产业循环经济绿色发展模式。持续推动闽侯银行业对节能环保、清洁能源、资源循环利用等领域的绿色金融支持力度，构建多层次绿色金融产品服务体系。

三、倡导绿色生活方式

坚持培育生态意识，提高各级政府、企业和公众的生态道德、环境责任和生态环境保护意识。加大闽侯政府采购环境标志产品力度，大力推行闽侯电子政务发展，倡导无纸化网络办公。扎实推进全县塑料污染治理，禁止生产、销售一次性不可降解塑料袋、塑料餐具、塑料吸管等塑料制品，倒逼企业生产方式绿色化、环保化改革，减少白色污染。全面推进闽侯绿色交通基础设施建设，加强闽侯公共道路网建设，建设步道、自行车绿道等慢行系统，大力推广使用节能环保型、新能源机动车，优化闽侯公共交通网络及公众出行方式。鼓励公众购买节能灯具、节水器具等绿色产品，践行绿色消费生活理念，形

成绿色发展方式和生活方式。

第三节 持续提升城乡环境质量

一、推动城乡环境整治提升

将生态文明理念融入新型城镇化建设，大力推进绿色城镇化，着重开展农村环境综合整治，改善城乡环境面貌，提升全县城乡居民生活品质。依托“整洁闽侯”城乡环境再提升专项行动，稳步推进农村公厕管养，继续实施“厕所革命”，改善县城公共厕所，优化公厕布局 and 结构。开展新一轮农房整治行动，加强老旧危房隐患排查及安全巡查，大力推动绿色建筑发展，建设节能、高效、美观的人居环境。强化路域环境整治，整治道路两旁垃圾及废弃物，清理路肩、违章建筑及不规范标志等，修复破损严重的道路路面，落实后续路面管护工作，实现路域周边环境卫生干净整洁。开展县域范围内环境卫生监督检查工作，实现全天候、全方位、全覆盖县内环境卫生督察。

二、完善城乡环境治理机制

结合闽侯实际，坚持因地制宜、统筹整治原则，制定完善城乡环境综合治理政策法规和标准规范，出台闽侯城乡环境综合治理条例地方性法规，完善环境卫生“门前三包”责任制、垃圾转运处置设施日常监管机制、公共厕所建设管理机制、督查考评机制、奖惩机制等环境卫生长效管理机制，积极探索建立城乡环境治理新模式。开展闽侯生活垃圾综合治理专项行动，全面推进生活垃圾分类处理，完善“户分类-村收集-镇转运-县

处理”的农村生活垃圾处理机制。重点推进闽侯城乡环保基础设施建设，全力推进闽侯农村污水处理设施建设，加大生活污水整治力度，提高污水管网覆盖率，补齐各乡镇污水收集和处理设施短板，力争实现闽侯农村生活污水清洁化管控、无害化处理、资源化利用。

第四节 建设优美宜居生态环境

一、加强大气、水体、土壤污染防治

注重系统治理、源头治理、精准治理、生态治理，全力打好蓝天、碧水、净土保卫战。推进大气精准减排，加强扬尘综合治理，实现细颗粒物和臭氧“双控双减”。大力推广使用新能源汽车。推动“治污水、保饮水、促节水”三大水工程，全面落实“河湖长制”，深入推进河湖水系治理，加强饮用水源保护和小流域水环境综合整治，全面消除Ⅴ类水质，提高城乡污水管网覆盖率，消除黑臭水体。推行化学农药减量化，加强土壤污染防治和危险废物规范化管理。落实中央生态环保督察整改工作，解决突出生态环境问题。确保至**2025**年，优良空气天数比例不低于**98%**，国、省控考核断面水质优良比例不低于**100%**。

二、加强生态保护修复

坚持保护优先、节约优先、自然恢复为主，统筹山水林田湖草一体化保护和修复，推进闽江流域闽侯段山水林田湖草生态保护和修复工程，着力构建全县“山水林田湖生命共同体”

示范样板，筑牢福州生态安全屏障。全面禁止天然林商业砍伐与开采，推进封山育林、人工造林和生态公益林建设，推进闽侯创建国家森林城市。力争到 2025 年，森林覆盖率达到 60%。系统推进海绵城市建设，以水体、绿地格局为基础，统筹城市地上地下建设，抓好闽江、乌龙江等流域生态修复，加快推进雨污管网、闽江南岸防洪工程、安平浦整治等项目建设，构建区域海绵系统，有效修复城市水生态、涵养水资源、增强防涝能力。严禁闽江从淮安至水口水电站全流域的砂石开采，大力发展和推广应用机制砂。加强闽江无人岛拆违后的综合治理，植绿保洁，促进多种水生植物和谐共生。大力推进沿江岸线橄榄园、柑桔园等地表培土覆绿，严禁矿山过度开采，防止水土流失。

三、构建高质量生态系统

完善闽江两岸森林生态体系及湿地自然保护区建设，构建沿江生态廊道为支撑，国家级五虎山森林公园、旗山森林公园、十八重溪风景名胜区和雪峰寺等为重点的高质量生态系统，维护生态平衡和生态服务功能。建立地上地下、陆水统筹的生态环境闭环管理长效机制，严守“三线一单”的生态环境分区管控体系，开展生态系统保护成效检测评估。实施重点河段堤防达标建设，进一步提升水旱灾害防御能力。

第十一章 加速基础设施建设

强化新时代滨江新城城建保障

加强通道建设，拉开城市框架，系统推进交通、能源、水利、新基建的全局性、全域性优化，筑牢滨江新城“强基础、补短板、优布局、增效率”的基础设施保障。

第一节 建设高质量综合交通网络

以福州新一轮城市品质提升和闽侯全域交通联动发展为契机，坚持以城市功能布局为导向，加快建设轨道交通、战略通道、片区路网等重点交通设施，打通城市“交通大动脉”，畅通城市“毛细血管”，逐步形成结构合理、路网完善、便捷顺畅的交通体系，支撑区域协同发展，引领新时代滨江新城发展格局。

一、建设三条轨道交通主干线

夯实“内循环”要素资源高效配置的城市基础，明晰同城化战略要素资源高地的战略意义，把握规划轨道交通衔接线路与节点的主动权，积极推进内部轨道交通的衔接布局。重点建设地铁5号线闽侯段并延伸至甘蔗，构建闽侯-福州10分钟城市交通圈。建设地铁2号线苏洋站至竹岐桥头延伸段，构筑竹岐新区直通福州市区的主干线，打造“八闽首邑”文旅轨道线。建设滨海快线祥谦段，拉近周边乡镇与市区、滨海新城距离，畅通要素资源通行渠道。规划9号线、3号线和4号线延伸线的

远期建设，带动闽侯轨道经济链的形成，建设联系闽清、永泰、福清等地的城际轨道交通，对接 F2 和 F3 快线的远期规划，拓展轨道交通经济辐射圈，引领区域产业联动发展。

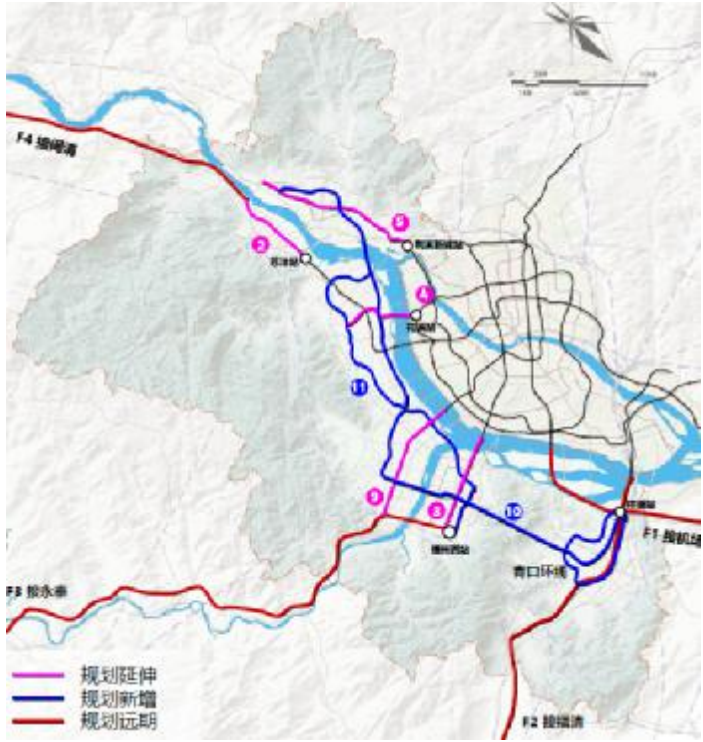


图 3 轨道交通布局图

二、打通三条战略通道

把握同城化协同发展契机，服务全域产业融合与区块联动发展战略，畅通融合发展的关键战略带，形成福州-闽侯“内循环”同城经济体系战略大通道，助推滨江增长极培育和发展，重点推进滨江大道、环山大道和中心大道这三条战略通道建设。规划建设闽侯三桥，北岸连接绕城高速荆溪光明互通，南岸设“人字形”互通连接上街邱阳河路和乌龙江大道，通过邱阳河路，经省委党校新校区，至鲤鱼洲国宾馆，增强南北两岸战略

联系。规划新增福银高速外绕线、外绕城高速，提质优化高速公路网络。



图4 “三轨道三通道三高速”交通空间布局

三、织密片区市政路网

立足优化滨江新城新型城镇化的系统布局与片区综合统筹开发，织密市政交通路网，提升道路景观品质。以缓解过境和主城区交通压力为重点，加密甘蔗、荆溪、竹岐主脉络联接通道，形成荆甘竹“七横五纵”路网。重点推进闽侯二桥、滨河北路建设等项目建设。以加快形成上街商住区与大学城大环线为重点，搭建上街与高新区的骨架路网，畅通片区内部支路毛细网络，形成高大上“六横四纵”路网。重点推进橘园洲大桥-建平路-源江路等项目建设。以分流片区交通和过境货运交通、实现货畅其流与客货分离为目的，构建产业专用走廊，形成祥青尚“四横四纵”路网。重点推进七里大道尚干段、林森大道、祥谦大道等项目建

设。健全高新区道路系统，大力推进江滨路、117 县道南港大桥连接工程、旗山大道二期等道路工程建设和改造。

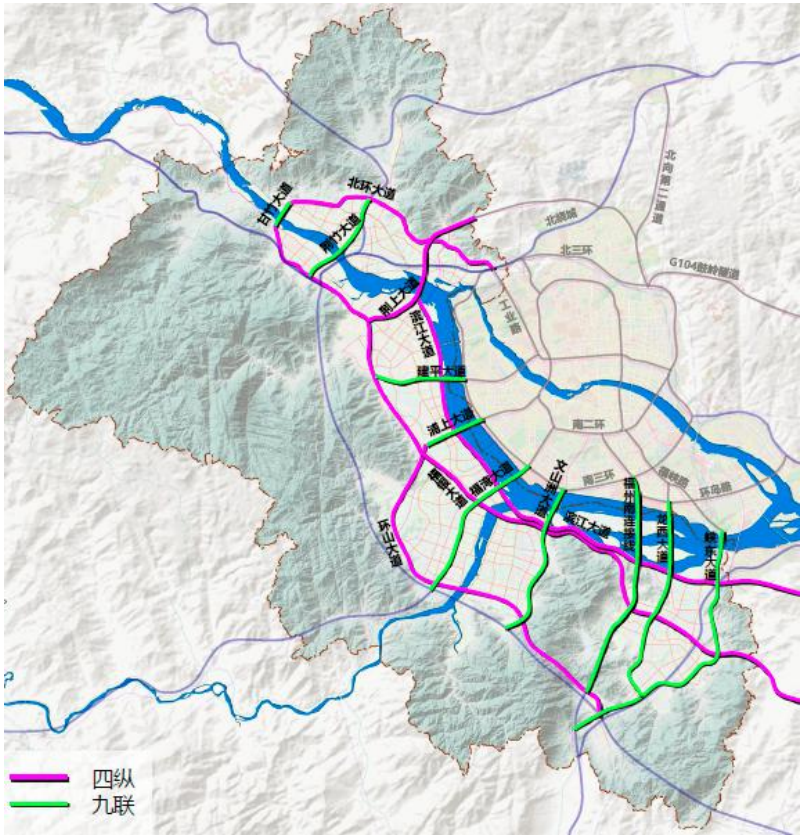


图 5 战略通道布局图

四、推进综合交通建设

积极扩展福州-闽侯客运高铁节点布设与全域带动性网络体系的形成，以衔接“一带两心”的全域战略布局为引领，重点对接昌福高铁、龙福铁路线路规划建设，预留线路用地空间，新增福州西站在闽侯的布局，建设沿海高铁与滨江高铁集聚区，强化“环雪峰山城”高铁节点的科学布设与系统性规划。推进高速公路新建工程建设，重点在“三纵两横一联”高速公路骨架网基础上，推动外郊高速（闽侯至闽清段）、罗源至闽侯公路及甘蔗至祥谦“滨江大道”工程建设。提级改造“四纵两横”

国省道公路网，稳步推进“四好农村路”建设，实施“单改双”及“白改黑”建设。新建雪峰寺景区、十八重溪景区、中平温泉旅游度假区旅游公路。智能升级交通信号和交通指挥信息网络，推广红绿灯交通诱导系统建设。加快停车场智能化改造升级，强化停车场科学布设与有效供给。

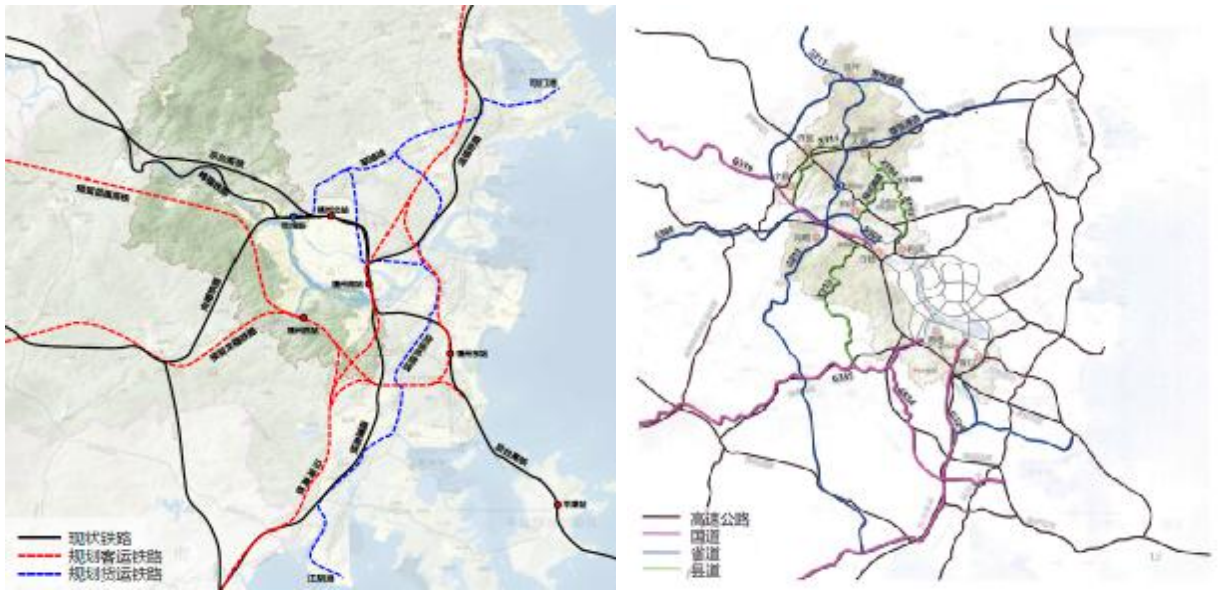


图 6 综合交通布局

第二节 完善能源基础设施网络

一、加强电网建设管理

围绕“智能、高效、可靠”的电网建设目标，坚持统筹兼顾、适度超前，加快推进电网提质，进一步完善电网构架，加强农网改造升级，加强乡镇配电网互联，提高电网负荷增长承载能力，推动闽侯电网均衡发展。重点推进南通 22 万伏变电站、东台 110 千伏变电站、闽侯东南（付竹）110 千伏输变电工程、洋里 35 千伏输变电工程、35 千伏新塘输变电工程、荆溪输变电

工区、塔前变电站搬迁等项目建设。全面推进智能电网建设，促进电网协调发展，提高电网资源优化配置能力、新能源消纳能力和电力系统的运行效率，满足经济社会发展需要。

二、推进清洁能源发展

加快调整能源消费结构，提高天然气、可再生能源等清洁能源利用比重。大力推广使用天然气，推进燃气管网和气化站建设，扩大管道燃气供应范围，进一步提高城乡居民用户、商业用户及工业企业的管道天然气覆盖率，形成高效的供气网络。重点建设中石油西气东输天然气基础设施互联互通福州联络线闽侯路段。编制实施充电桩规划，加快推进充电桩建设，为新能源汽车推广打好基础。力争到 2025 年，铺设 75 公里天然气管道，建设 4 个气化站，新增 600 个充电桩。

第三节 补齐水利基础设施短板

一、完善防洪排涝系统工程

按照“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”治水方针，依据建设安全生态水系的要求，开展洪涝防治和河流治理。加快推进病险水库、水闸除险加固。继续推进山洪灾害防治，加大重点山洪沟防治力度，加强重度涝区排涝能力建设，实施河道整治工程，逐步推进其他中、轻度涝区排涝能力建设。基本建成安全可靠的防洪安全保障体系，及时掌握汛期动态、发布预警信息，提高全县快速排涝能力，确保闽侯防洪安全和城乡生活正常运转。重点建设陶江及其支流水系治理工程、荆

溪片区防洪排涝工程、鸿尾片区防洪排涝工程等工程，加快实施星湖、晨湖、江口水闸扩建等工程。

二、优化城乡给排节水体系

围绕海绵城市建设、国家节水型城市建设目标，推进城乡供水一体化规划建设，建立健全城乡给排水节水体系，完善供水、排水规划，重点推进青口片区水厂项目建设，优化水源结构，加大水源地保护力度，推进供水系统老旧管道改造，提高供水保证率及供水系统安全性。开展雨污水收集利用和各乡镇农村生活污水回收治理工程，积极推进地下综合管廊建设，统筹布局水、电、热、通信等各类市政管道，实现空间集约利用，落实全产业节水设施建设，实现水资源合理利用，兼顾社会经济需水要求和环境保护。

第四节 科学统筹新基建智慧布局

一、加速新型信息基础设施建设

把握推进新型基础设施的全局性、全域性和前瞻性统筹规划的历史契机，建设泛在互联通信网络，重点强化 5G 基站等新型通信设施科学布局，推进通信基站与灯杆、公交站台等市政设施融合建设。加速工业互联网基础赋能平台、行业特色平台、服务应用平台建设，引导企业“上云上平台”。支持智能工厂等特定领域 5G 专网建设，培育多个工业互联网行业示范平台和产业大数据分析平台，推动企业内外网升级，引导中小企业云端迁移，推动企业设备智能化改造，打造一批无人工厂。积极布局新技术

基础设施，率先部署以垂直类公链为代表的区块链基础设施。

二、构筑高水平数据和计算中心

把握国家级大数据资源汇聚东南大数据产业园的发展契机，推进数据中心资源规模化集聚，大力支持福州软件园闽侯分园建设，强化与东南大数据产业园在健康、国土资源、大型互联网企业大数据等方面的互动合作，主动参与“海丝”大数据-闽侯分中心建设，前瞻性设立“海丝”数据闽侯枢纽。加快高性能计算中心建设。加快 AI 算力中心建设，发展开放算法平台，提升 AI 公共服务平台能力。构建县域政务区块链基础设施框架，推动区块链技术示范应用工程、区块链公共服务平台项目建设，完善数字闽侯-数字福州主链和福州市政务数据共享、公共信用信息、电子证照等多条应用链。

三、推进城市大脑共性平台建设

依托福州深化自主开放“城市大脑”总体架构设计的历史契机，统筹推进闽侯大数据、人工智能、物联网、区块链、视频云、融合通信等新技术支撑平台，构建 AI 能力、数据能力和应用能力等三大能力平台，打造县域智能中枢和数字公共底座。建设县域 AI 中台、人脸识别、可信数字身份、电子缴费、时空信息等公共服务平台，拓展市级电子证照库和可信电子文件库，全面融合轨道交通、卫生教育、市场监管、水电气等数据资源，推进数字驾驶舱和经济运行分析平台等建设。推动滨江新城运营和公共服务数字化、智能化，打造精准高效、全方位覆盖的新城管理服务模式，推进滨江新城大脑为核心的智慧城市综合建设。

第十二章 完善民生保障体系

提升新时代滨江新城群众幸福感

坚持以人民为中心，强化民生保障工程的系统化建设，全面提升人民生活的便利性、服务性、前瞻性发展，推进滨江新城民生基础保障与人民美好生活需要的契合，提质滨江新城幸福生活。

第一节 提高居民收入水平

一、拓宽新城居民增收渠道

坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存，完善有利于提高居民消费能力的收入分配制度，科学激励提高劳动报酬，提升劳动报酬在初次分配中的比重。强化“互联网+”兼职就业供给，提升时间配置效率，增加工资性收入。做大做强实体经济，助推高新技术产业和战略性新兴产业纵深发展，强化产业竞合，增强企业国内和国际双市场的竞争力，增加居民经营性收入。引导居民多元优质投资，规范投资监管，增加居民财产性收入。完善民生保障制度，强化财政性转移支付的统筹力度，优化养老、医疗、社会保障、社会福利和社会优抚等转移结构，减轻中等以下收入者的税收负担，着力增加转移性收入。重视发挥第三次分配作用，大力发展慈善等社会公益事业。

二、聚焦群体优化增收制度

健全工资合理增长机制，按照“调高、扩中、提低”的工

作思路，针对不同群体出台完善激励政策和增收细则，逐步缩小城乡、区域、不同群体间的收入差距，推动中等收入人口比重上升。优化城镇职工薪酬奖励制度，强化国有企业激励约束机制，提升事业单位薪酬激励机制，提高不同层级教师科研人员平均工资水平，强化县级教师晋升奖励，推动乡村融合发展与创业增收机制。

三、消费驱动居民增收

把握新城高质量发展契机，推动产业升级、城镇化建设、促进新城消费中心建设，强化文旅、商旅、消费旅游的创新发展，提高整体消费中心的品质和服务，以滨江经济、地铁经济、夜间经济和文旅经济驱动全域消费综合体的培育与转型，推进休闲、娱乐、康养、生态、研学、商服等消费经济发展，强化多样消费业态的入驻，引导主城和省外消费人群进入闽侯，促进消费驱动居民增收。

第二节 促进充分高质量就业

一、稳步提升就业质量

稳定和扩大就业，立足发展现实需求，实施更加积极的就业政策，扩大就业容量，提升就业质量。完善就业政策和就业公共服务体系，做好高校毕业生、农村转移劳动力、城镇困难人员和退役军人等重点群体就业工作。加大“援企稳岗”力度，减轻企业负担，稳定就业基本面。完善新就业形态从业者管理服务、权益保障等制度，推动新产业、新业态、新模式规范发

展，促进灵活就业。支持企业购买人力资源服务机构专业化服务，助力岗位精准设置和劳资匹配。推动高校毕业生创业带动就业服务政策落实，加强就业见习补贴、省级就业资助、“植根榕城”、高校毕业生“三支一扶”等落实。优化就业社保补贴、企业稳岗补贴、技能提升补贴等就业创业补贴帮扶机制，全力落实就业政策帮扶。

二、加强创业服务支撑

加强创业教育和创业培训，扩大小额担保贷款规模，整合发展高校毕业生就业创业基金，加大创业资金支持，建设一批创业孵化基地和创业园区。持续深化东西部就业创业交流协作，依托扶贫就业基地、专场招聘会、签订劳务协作书、校企对接等多种形式，持续深化与陕西富平县、宁夏隆德县等地劳务交流协作。完善失业风险防范机制，对重点行业、重点企业岗位流失情况和流动人员就业情况实施动态监测和预警，健全人力资源市场供求信息系统和失业监测预警机制。

三、提升引才培训品质

推进新城引才系统工程，强化企事业引才宣传、公关、动员、服务团队的专业化发展，助推县委组织部落实福建省引进“千名博士”计划，依托高层次人才の評先评优基础，拓展高层次人才互动平台的建设。持续推进职业技能培训体系建设，增加“县校+社会”多维人才培训补贴激励力度，实施高技能人才振兴计划，持续深化高级技师制度试点工作，拓宽企业高技能人才培养渠道。积极推荐优秀高技能人才参评国家、省、市

级荣誉称号。依托产业特色，创新“木根雕行业技能竞赛”为引领的产业性职业技能竞赛。夯实人才公开招聘和人才职称评聘工作，提质县级专技人员网络课程体系，深化专业技术人才继续教育培训。

第三节 重塑教育强县

一、拓展教育一体化发展格局

立足闽东南教育高地与智慧集聚区，强化教育质量管理体系的系统性提升与战略性建设，实施大县城城区教育标杆引领、多点辐射战略布局，以大县城片区学校的提速增效，带动大学城、汽车城、北部山区等片区教育提升，适应滨江新城建设需要，形成优质教育高地，实现城乡教育一体化发展格局。提升四大片区学校布局配备水平，优化基础教育设施规划布局，突出县城、青口、上街等地教育布点和教育基础设施的建设、提质、升级。实施小学学区改革方案，逐年扩大集团化办学、教学联盟、校地共建规模，助推闽侯教育融入大福州教育体系的建设。力争到 2025 年，新建、配建或改扩建中小学和幼儿园 26 所，新增各类学位数超 3.1 万个，提质 10 所学校基础设施。

二、深化评价体系改革和优师培养

全面落实立德树人根本任务，做好学校思想政治工作，加强师德师风建设，促进学生德智体美劳全面发展。深化新时代教育评价体系改革。加快各类学校评价标准建设，完善立德树人落实机制，健全教师潜心育人的评价制度，优化学生全面发

展评价办法，促进科学化选人用人制度。初步形成新时代、特色化、现代化教育评价体系。强化优秀教师培养，扎实推进“县管校聘”示范县试点工作，依托“编制周转池”，优先保障中小幼教育需求，鼓励骨干优秀教师向边远农村校、薄弱校流动，统筹优化教师资源。重点实施高素质教育人才培养项目和基础教育名师培养工程，落实名师领航计划。力争到 2025 年，建成 28 个名师工作室，新增县级骨干教师 140 名，各级各类名优骨干教师达 700 多人。

三、推动教育现代化跨越发展

实施“名学校、名校长、名教师”带动引领工程，坚持“强校做大、大校做强”，积极引进外来优质名校和省属市属学校，大力推行集团化办学、联盟办学、高校合作办学、校地共建，扩大优质教育资源覆盖面。规范提升幼儿园办学水平，加强对幼儿园的监管，扩大各级示范性学前教育资源覆盖面。深化义务教育课程、教学、评价、管理综合改革，提高义务教育教学质量，推动普高特色发展，落实强基计划，依托高校资源优势，提升高中教学质量和学科水平，推进省市级高中达标工程。加快发展特殊教育，全面改善特殊教育办学条件。推动职业教育提质培优、增值赋能，全面提升职专核心竞争力。支持和规范民办教育发展，规范校外培训机构，积极引导社会力量参与教育事业，实现与公办学校资源共享、优势互补。探索“云教育”建设，构建“互联网+教育”数字教育生态系统，全面推广中小学人工智能教育，建设人工智能教学实验平台、交互体验中心，

积极参与人工智能课程开发建设，推动教育纵深发展。力争到2025年，打造13所省级义务教育教改示范性建设学校，77所学校通过省级管理标准化评估，建成6所智慧校园试点校。

第四节 推进健康闽侯建设

一、加强医疗卫生基础设施建设

牢固树立“大卫生、大健康”理念，加强卫生基础设施建设，提升卫生医疗服务水平，改善群众就医环境，提供优质医疗卫生保障。继续扩增医疗卫生资源总量。建成投用县医院新病房大楼、白沙中心卫生院新院、县精神病医院，谋划动建县妇幼保健院新院、县疾病预防控制中心办公楼、荆溪卫生院新院以及祥谦中心卫生院扩建工程。探索与春雨医生、北大医疗等知名医疗机构联合共建福州分院，推动高新区医院、融侨国际医院、南屿中心卫生院提升工程等医疗项目建设。鼓励和引导社会资本以新建、改建等形式在县办医，促进多元化办医格局。力争到2025年，全县常住每千人口医疗机构床位数达到全市平均水平。

二、健全完善公共卫生服务体系

深入贯彻“健康闽侯2030行动”规划。加强妇幼、疾控等专业公共卫生机构服务能力建设。全面推进基本公共卫生服务项目建设，强化医防融合，继续推进乡村卫生服务一体化管理，做实做细家庭医生签约健康服务，完善县乡村三级国家基本公共卫生服务项目考核机制，促进医疗卫生服务模式由“治病为

中心”向“预防为中心”转变。完善重大传染病监测预防体系，织密公共卫生防护网络，提高重大传染病应急处置和控制能力。深化医疗卫生体制改革，推动“三医”联动改革向“全联”“深动”发展。

三、提升医疗服务综合能力

健全优质高效的医疗卫生服务体系，引导社会办医规范发展，加快优质医疗资源扩容和区域均衡布局。积极引入市区名院、名科、名医资源，发挥名医专家“传帮带”作用，助力青年医师成长，积极引进国内外影响力较高的名科、名诊所提供专业高端、综合性的医疗健康管理服务，提高医疗服务能力与水平。深化校地协作，推动县医院、县人民医院、祥谦中心卫生院和上街中心卫生院与福建省医大、福建中医药大学等高校合作，提升县域公立医院基本医疗服务能力。完善医护人员薪酬制度改革，改善护理服务模式，提高服务水平，满足群众就近就医需求。力争到 2025 年，县医院达到三级医院服务水平，祥谦、上街 2 家中心卫生院达到二级综合性医院服务水平。

四、推进“互联网+医疗健康”建设

按照“填平补齐”的原则，推动“互联网+医疗健康”建设。建成投用“六个中心”消毒供应中心、心电诊断中心、临床检验中心、病理诊断中心、医学影像中心。依托世行贷款信息化建设项目，完成公立医院双向转诊、远程影像、远程心电、实验室、基层结构化电子病历信息化。建设县域医共体平台，将基层的信息化系统整合到县总医院。实施“多码融合”协同应

用系统改造，实现电子健康码、医保电子凭证、金融支付码的“多码融合”协同应用，通过扫二维码方式快速完成预约挂号、在线建档、扫码就医、在线结算、检验检查、扫码取药、取报告单等就医全流程移动应用，实现“一码就医”，满足居民对医疗卫生的需求。

第五节 提高社会保障质量

一、全面扩展新城社会保障

持续推进全民参保计划的全面实施，创新社会保障参保政策供给。强化保险缴交激励政策创新，拓展五险参保范围，实现参保人数和参保率持续增长。构建多层次医疗保障体系，建立困难边缘群众医疗保障长效机制，巩固医保健康扶贫成果；推进长期护理险制度，适应老年化社会需求；加强基金“数字监管”体系建设，持续推进由县社会保险基金管理风险专项检查、县就业补助资金绩效评价、县社会保险基金管理风险警示教育等活动，提升生活补助发放检查效率，深化惠民资金网上线和日常维护服务能力建设，维护基金运行安全。继续开展全民参保登记数据分析，持续优化村级便民信息化平台建设和应用推广。力争到 2025 年，城乡居民社会保险管理中心参保率达到 99.98%以上；社会保险管理中心参保率达到 92%以上。

二、强化基本住房保障力度

坚持“房住不炒”理念，租购并举，有效增加保障性住房供给，实现住有所居。重点推进江洲花园、三英花园等项目建

设。在综合考虑地块区位、市场需求基础上，原则上需按照一定比例配建限价商品住房。创新租赁住房保障机制，优化人才公寓供给方案，实行多样化住房租赁补贴，向最低收入、低收入和中低收入家庭发放不同标准的租房补贴，形成梯次保障。打破行政区划限制，建立原址安置、异地安置、合并安置等多种方式相结合的灵活统筹安置机制。加快县城、大学城、汽车城等重点区域旧城旧村改造，加快推进安置房建设，满足群众按时回迁需求。

三、强化社会基础服务保障力度

提高社会救助标准，确保低收入家庭收入与全市平均收入同步增长，实现城乡救助标准统一，全力保障困难群众基本生活。依托福建省民政厅救助申请家庭经济状况核对平台，实现社会救助申请家庭收入财产核对的信息化。实施特困供养制度，做好特困供养人员的救助工作，提高临时救助能力。完善低收入家庭救助政策，解决城乡低保边缘群体实际困难。全面落实优抚保障政策，构建“普惠+优待”的新型优抚保障体系。健全退役士兵经济补助机制，构建和完善以服务老年人、困境儿童、妇女、残疾人等群体为主、逐步覆盖全县公众的社会福利体系，实现适度普惠转型。系统规划和举办多样化妇女儿童节庆活动，提升优抚和福利服务的生活文化内涵。健全孤残儿童福利经费保障机制，适时提高孤残儿童养育标准。

四、助推社区社团互动发展

围绕物业管理好、困难帮扶好、矛盾化解好、环境维护好、

优质服务好、文明建设好为目标，创新社区治理模式。依托专业服务机构，开展面向社区居民的各类公共服务项目，推进社区信息化工作，完善覆盖市、区、街、居的四级社区管理平台，丰富面向社区居民的社区服务平台，提供社区服务事务“一口式”受理服务。完善城乡社区办公服务设施，推动老旧社区办公服务设施达标建设。依托社会组织孵化基地，助推社会组织的多样化、多元化、创新化发展。鼓励社区多培育满足民众需求的社区社会组织，丰富社会组织类型。强化社会组织互动模式创新，促进社会的共同发展。以社工服务团队建设为契机，建构社工服务社区与社团发展的可持续机制。鼓励慈善福利向养老、儿童、妇女、教育、医疗等事业方向的合理配置。

第六节 积极应对人口老龄化

一、提高优生优育服务水平

落实优化生育政策，增强生育政策包容性，提高优生优育服务水平。贯彻落实中央确定的人口总量“天花板”，实施更加安全韧性、开放包容的人口均衡策略，适度减缓人口老龄化进程，努力挖掘人口红利和发展潜力，激发县域发展动力和内在活力，培育可持续的核心竞争力。健全普惠托育服务体系，强化“优生+普惠”托育融合发展的模式创新，增设乡镇托育中心，鼓励社会资本投资，促进人口长期均衡发展，提高人口素质。

二、提质养老服务设施

落实养老服务用房配建政策，保障养老服务设施供地，充

分利用存量资源增加养老服务设施供给。加大闲置设施整合力度，探索构建居家养老、社区养老、机构养老三位一体养老服务体系，在鸿尾、竹岐、青口、高新区等地建设养老服务设施。实施敬老院改造提升工程，推动洋里、大湖敬老院扩大建设规模，改造升级护理型床位，开辟失能老年人照护单元。实施适老化改造工程。推进老年宜居环境建设，强化老旧居住区公共区域无障碍改造和电梯配备。强化各级财政补贴，加快老年人居家适老化改造工程。合理规划公益性公墓，严格控制经营性公墓，推进绿色环保生态葬法，加快公益性骨灰堂、殡仪服务中心建设。

三、打造养老服务队伍

发展养老服务专业教育，引导各类院校特别是职业院校设置养老服务相关专业，在各类院校开设健康服务与管理、中医养生学、中医康复学等相关专业课程，鼓励高等院校、科研院所成立养老服务研究机构。引导养老服务机构与各高校合作共建养老服务从业人员实训基地。多渠道扩大养老服务从业人员规模，结合政府购买基层公共管理和社会服务，引导困难群体到养老服务机构就业。以社区服务为平台、以养老服务类社会组织为载体、以社会工作者为支撑，探索“结对帮扶”和“时间银行”等志愿服务。推动开展养老护理员职业技能等级认定、老人照护专项职业能力考核评价，加强养老服务人员培训。建立养老服务褒扬机制，鼓励将养老服务工作纳入“劳模”“五一先锋岗”等表彰奖励范围。

四、提升养老服务质量

加强养老服务综合监管，建立跨部门协同和事中事后监管制度，建立覆盖养老服务行业法人、从业人员和服务对象的行业信用体系。推动居家、社区和机构养老融合发展，促进养老服务项目整体提质、增效。支持社区居家养老照料中心承接居家社区养老服务设施运营管理，延伸居家社区养老服务项目。提升医养结合服务能力，推动居家社区养老服务照料中心与社区卫生服务站或其他医疗设施同址或邻近设置。鼓励具备法人资格的医疗机构通过变更登记事项或经营范围开展养老服务，支持社会力量开办医养结合机构。对接市级智慧养老服务平台，提供“一站式”养老服务解决方案。完善老年人关爱服务体系，推广“养老服务顾问”模式，积极组织老年人开展有益身心健康的活动。

第七节 大力发展妇女儿童事业

坚持男女平等基本国策和儿童优先，切实加强妇女未成年人等社会群体权益保护，加大家庭建设工作力度，促进共建共治共享经济社会发展成果。

一、促进妇女全面发展

实施妇女发展纲要。保障妇女平等获得就学、就业、社会保障、婚姻财产和参与社会事务等权利和机会。健全法规政策性别平等评估咨询机制，完善并落实促进妇女创业就业政策，加大选拔配备女干部工作力度，扩大妇女乳腺癌宫颈癌检查覆

盖范围，加强反家庭暴力经常性工作，提升残疾人服务保障水平。加大疫情防控常态化工作中特殊困难妇女的保障力度，制定和落实重大公共事件中加强妇女特殊保护的相关政策措施。

二、关爱未成年人健康成长

实施儿童发展纲要。强化对未成年人生存权、发展权、受保护权、参与权的依法保障和社会责任。完善未成年人监护制度，健全未成年人保护与服务体系。大力发展3岁以下婴幼儿照护服务，深入实施母婴安全行动计划，进一步健全农村留守儿童和困境儿童关爱服务体系，加强未成年人心理健康引导。防止性侵未成年人，未成年人犯罪，未成年人网络沉迷和未成年人伤害等极端事件发生。综合防控青少年近视。疫情防控常态化工作中加强儿童安全保障。

三、加强幸福家庭建设

实施“家家幸福安康工程”。发挥家庭家教家风在基层社会治理中的重要作用，以家庭文明、家庭教育、家庭服务、家庭研究为重点，统筹和创新推进家庭工作。贯彻实施《福建省家庭教育促进条例》，依法强化父母在家庭教育中的主体责任，强化政府在家庭教育工作中的推动作用，把家庭教育事业发展纳入国民经济和社会发展规划，制定家庭教育工作专项规划，发展家庭教育公共服务，建设围绕家庭幸福的妇女儿童活动中心，统筹保障家庭教育工作相关经费。

第十三章 推进治理能力现代化

提升新时代滨江新城治理效能

以提高治理体系和治理能力现代化水平为目标，以构建“法治闽侯”“平安闽侯”为切入点，以预测预警预防各类重大风险为着力点，加强主动治理、系统治理、源头治理、规则治理，构建社会治理格局更加清晰、社会治理效能日益显现的滨江新城。

第一节 加强安全体系和能力建设

一、加强县域国家安全体系建设

坚持总体国家安全观，系统性地把握规律、考虑问题、谋划工作，切实维护好经济、社会、金融、涉外等领域的安全。切实运用底线思维、系统思维、法治思维，不断强化斗争意识，明确斗争重点，做好斗争准备，扎实做好全县重点领域国家安全工作。持续完善风险防控四项机制，提高驾驭风险和应对突发状况和紧急情况的处置能力。注重长期规划，把国家安全置于发展全局中来把握。加强反恐防范体系建设，深入开展涉恐隐患排查整治和涉恐重点要素管控，深化相关单位联动督导检查机制，实行常态化反恐排查。加强国家安全宣传教育，增强全县人民的国家安全意识，巩固国家安全人民防线。坚定维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全，全面加强网络安全保障体系和能力建设。持续深化反邪教工作，高标准推进县乡

村三级“关爱之家”建设。

二、提升风险应对防范能力

构建符合高质量发展的应急管理体系，统筹加强自然灾害防治，全力防范化解重大安全风险，着力提升应急管理和防灾减灾救灾能力，守牢安全生产底线，坚决防范遏制重特大灾害事故。加快县应急管理综合应用平台的建设，实现跨部门、跨层级的互联互通和信息共享；打造与安全发展相匹配的应急救援队伍，建成统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动、平战结合的应急管理体制，形成统一领导、权责一致、权威高效的应急管理体系。健全和完善安全隐患排查和风险辨识双预防机制，增强安全生产基层基础保障能力，生产安全事故控制指标全面下降。进一步健全减灾救灾体制机制，重点实施对经济社会发展具有基础性、全局性、关键性作用的防灾减灾项目建设。

第二节 提升基层社会治理现代化水平

一、构建基层治理体系

健全基层社会服务管理综合信息系统，深化“网格化管理、组团式服务”，实现基层管理精细化和信息化。坚持大抓基层、大抓基础，努力打造基层综合性战斗实体，加强建设新时代派出所，形成机关围着基层转的工作局面。利用数字网络便捷性，深化对人脸、定位及身份识别算法的二次开发应用，融合二维码、通讯等技术应用，将更多技术资源下沉，提升基层服务能力和水平，夯实基层治理基础。加快建立健全社情民意信息的

跟踪和反馈机制，及时有效解决群众合理诉求，充分发挥基层治理体系优势，筑牢安全稳定坚实屏障。加快推进基层社会治理现代化，持续创新发展新时代“枫桥经验”，不断提高基层社会治理法治化、智能化、专业化水平，形成共建共治共享的基层社会治理新格局。

二、创新基层治理机制

坚持挖内涵、求突破，以绣花功夫做精做实基层基础工作，促进基层治理常态长效。完善基础保障机制，调整理顺环卫保洁、市政管护、园林绿化等城市管理体制，实施社区工作者职业化改革，推行区级统筹选聘、镇街考核评价、第三方管理使用的管理机制，提升管理规范化，建立常态化培养督导机制，有效提升专业素质能力。健全信息收集处置机制，建立“一体化”的社会治理综合平台，形成庞大的基础信息数据库，解决信息碎片化、孤岛化问题。健全专项考核机制，采取“分层定责、因地制宜、正向激励、反向鞭策”相结合的方式，强化考核在社会治理工作中的“指挥棒”作用。对不同层面分别列出责任清单，因地制宜制定考核办法，厘清各自职责，确保责任落实。

第三节 推进平安法治闽侯建设

一、推进法治政府建设

大力推进法治政府和政务诚信建设，厘清权力清单、负面清单、责任清单，推进全面深化改革。完善相关法律法规制度建设，加快政府职能转变，切实做到法定责任必须为、法无授

权不可为。深入推进政务公开，提升政府公信力，建立政务失信记录，融入社会信用监管，推进完善政府守信践诺机制。建立健全政府失信责任追究制度及责任倒查机制，加大对政务失信行为惩戒力度，加快建设服务型法治政府。加强领导干部法律素养和法治观念，完善法治队伍建设，提高法治工作人员依法行政水平和业务工作能力，推进法治队伍专业化和职业化。打好严打严防暴恐主动战，持续深化严打严防暴恐“深源”专项行动。

二、提升公正司法水平

不断完善公共法律服务体系，建立健全科学合理、规范有序的司法权力运行机制。整合司法行政资源，打造集法律咨询、法律援助、人民调解等为一体的公共法律服务平台。严禁党政干部干预司法活动，确保司法机关依法独立公正行使审判权和检察权。规范司法行为，健全司法人员履行法定职责保护机制。深入推进司法体制和工作机制改革，加强司法监督，促进司法公正，提高司法效率。建立公安机关人民警察执法过错责任追究长效机制，完善办案质量终身负责制和错案责任倒查问责制，从源头上杜绝错案冤案的发生。完善“124”诉非联动工作机制，持续推进“一村一法律顾问”，夯实“一站式”诉讼服务体系。扩大法律援助覆盖面，加快提升社会法律服务水平和法律援助服务质量，着力提高全民法律素养，增强社会法治意识。

三、深化平安闽侯建设

完善立体化社会治安防控体系，加强基础防范和源头管控水

平，全面提升治安防控能力。依托大数据技术，深化公安信息化建设应用，推进“雪亮工程”建设提升公安工作现代化水平，进一步完善公安队伍正规化专业化职业化建设。注重多元调解，健全完善多元化解机制，着力构建人民调解、行政调解、行业性专业性调解、司法调解优势互补、协作联动的“大调解”工作格局。深化民族宗教、双拥共建、民兵预备役、国防动员和人民防空防灾一体化建设工作。加大对严重暴力犯罪、涉枪涉爆、涉黄涉赌涉毒、非法集资、电信网络诈骗等犯罪活动的防范打击力度，开展反暴恐应急处置演练，强化反暴恐应急处突能力。开展平安校园行动，加强校园及周边安全隐患综合整治，坚持完善校园关键信息基础设施建设、加强大数据安全与隐私保护。健全扫黑除恶常态化机制，最大限度挤压黑恶势力滋生空间，持续净化社会环境，提升平安建设“三率”水平及扫黑除恶感受度。

第四节 健全村居治理体系

一、完善村居治理体系

完善村居治理体系，加强居民村民自治机制建设，建立居委会、村委会依法协助行政事项的清单和准入机制。加强基层群众性自治组织规范化建设，促进居民村民依法自我管理、自我教育、自我服务。扎实推进村民居民疫情常态化防控，提高应对突发公共卫生事件能力。充分整合全县公共服务资源，加快建设集公共服务、商贸、防灾减灾于一体的村居公共服务中心，扎实推进村居网格化管理、组团式服务模式。配齐配强“一

懂两爱”“一懂两会”基层党务工作者，推广“三共三变”等党建工作模式，提高村居干部队伍素质。

二、加强村居信用管理

完善信用信息归集、查询、共享和应用机制，积极推动社会信用联动和信用信息共享。依托大数据技术，加快推进集企业信用、行业信用、地方（村居）信用于一体的公共信用服务平台建设。加快农村社区居民、干部、企业、个体工商户等纳入征信体系中，打造全域化信用建设体系。大力整顿如村民居民售卖伪劣商品、侵权仿冒等社会不诚信行为，健全村居诚信综合考评机制。大力开展村居信用管理，以守信激励和失信约束为奖惩机制，推动群众道德及信用水平提升。加强村居信用宣传和诚信教育，引导公众提高自我维权能力及社会诚信意识。

第十四章 规划实施保障措施

加强组织领导，强化责任落实，健全规划实施保障体系，全面推进各项工作积极展开，打好“十四五”规划实施攻坚战，确保党中央、福建省委和福州市委决策部署落到实处。

第一节 加强党中央集中统一领导

以党的政治建设为统领，推动全县各级各部门和广大党员、干部深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，确保

习近平总书记重要指示精神和上级决策部署在闽侯高效落地。坚决落实省委“三四八”贯彻落实机制和市委学习贯彻新思想长效机制，加强新时代思想政治教育，建设践行习近平新时代中国特色社会主义思想的先行区。全面贯彻新时代党的组织路线，深化“红色领航工程”，构建党建红色地图，实施党支部整体质量提升工程，把基层党组织建设成为坚强战斗堡垒。传承弘扬“马上就办、真抓实干”优良传统，坚持守底线、做贡献、扛责任、抓落实，践行一线工作法、项目工作法，打造政治过硬、作风过硬、本领过硬的干部队伍。牢牢把握意识形态工作领导权，巩固壮大主流思想舆论，推进媒体融合向纵深发展，让主旋律更高昂、正能量更充沛。坚持全面从严治党，以优良党风政风促进民风社风转变。锲而不舍落实中央八项规定精神，持续纠治形式主义、官僚主义，切实为基层减负。坚持无禁区、全覆盖、零容忍，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，营造风清气正的良好政治生态。

第二节 推进社会主义政治建设

坚持和完善人民代表大会制度，加强人大对“一府一委两院”的监督，保障人民依法通过各种途径和形式管理国家事务、管理经济文化事业、管理社会事务。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，加强人民政协专门协商机构建设，发挥社会主义协商民主独特优势，提高建言资政和凝聚共识水平。全面贯彻党的宗教工作基本方针，积极引导宗教与社

会主义社会相适应。健全基层群众自治制度，增强群众自我管理、自我服务、自我教育、自我监督实效。坚持和完善大统战工作格局，全面贯彻党的知识分子、民族、宗教、侨务等政策，促进政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系和谐，把各方面力量凝聚到推动新时代滨江新城建设发展上来。推进基层民主制度化、规范化、程序化，提高基层群众自治能力和水平。推动工会、共青团、妇联等人民团体增强政治性、先进性、群众性，把各自联系的群众紧紧团结在党的周围。完善国防动员体系，深化国防教育，做好“双拥”工作，深化军地资源共享和双向支撑拉动，促进军民融合深度发展，巩固军政军民团结。

第三节 健全规划制定和落实机制

坚决贯彻党中央和省委、市委决策部署，制定“十四五”规划纲要和专项规划，形成定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。坚持规划优先、交通优先、产业优先、生态优先、民生优先，坚持问题导向、目标导向、结果导向，坚持真抓实干、实干担当，高起点谋划、高标准推进，研究推动规划实施、政策安排、项目建设、体制机制创新、平台创新等重大问题，抓重点，补短板，建机制。加强对规划实施的统筹指导，细化职责分工，精心制定实施方案，落实工作责任，强化部门协同联动，协调规划实施中的跨区域、跨领域和跨部门重大问题。有关部门各司其职、密切配合，完善工作协同机

制，合力推动重大项目和重大工程的实施，确保各项任务高效推进。

一、强化要素保障

加大政策扶持力度，落实资金、智力、政策等要素保障，促进各类保障措施协调统一。**运作保障。**重组或组建建投、交投、文投、水投等四大国有公司，整合存量资产，壮大融资平台，强化国有资产和资本运作，使之成为参与闽侯经济发展的主力军、投融资的新平台、国有资产的接纳地、高层次专技人才的蓄水池。**资金保障。**加快申请补助性资金，利用中央预算内资金、地方政府专项债券资金，为基建投资提供财力支持；加强与金融机构合作，积极对接各大银行为闽侯发展建设量身定制融资方案；积极引进社会资本，鼓励大型国有企业参与闽侯经济发展。**智力保障。**发挥大学城智力优势，深度参与闽侯经济建设。加强政府与学术界、专业研究机构等合作，增强与高端智库的交流与合作，广邀各类专家人才对规划实施提出政策建议，及时评估和调整发展策略。**政策保障。**结合发展实际需要，在广泛调研的基础上出台和完善一系列关于财政税收、融资、土地、产业技术、国际合作、人才引进、优化营商环境等一系列的激励政策和扶持措施，保障经济建设顺利推进。

二、强化实施监督

探索建立规划实施的统计体系和绩效评价体系，按照“工作项目化、项目责任化、责任具体化”的要求，将规划实施中重大项目、重要事项和重点工作列入领导班子和领导干部绩效

考核重要内容。进一步细化各镇村、各部门的任务分工，建立各乡镇、部门《实施意见》贯彻落实情况定期报告制度，全面客观评价规划落实情况，优化动态管理，提高规划实施效果。采取多种形式、通过多种渠道，加大对“十四五”规划的宣传引导，推动公众参与规划实施的社会监督。